

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE LOPÚCHOV

*k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2018– 2019
a k návrhu rozpočtu obce na rok 2017.*

V zmysle § 18f, odsek I, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

p r e d k l a d á m

**odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2018 – 2019
a k návrhu rozpočtu obce na rok 2017:**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2018 - 2019 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2017 bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na rok 2018 - 2019 a návrhu rozpočtu na rok 2017, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Posúdenie predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2018 – 2019 a návrhu rozpočtu obce na rok 2017 z dvoch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov** :

- **č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- **č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 65,4 %,
- **č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v slade s **všeobecne záväznými nariadeniami obce** – VZN o miestnych daniach a poplatkoch, VZN – o cintorínskych poplatkoch, a pod

Dodržanie informačnej povinnosti z obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom – na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v **súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.**

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v **súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p.**, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na rok 2018 - 2019, v návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2017 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2016 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Obec pri tvorbe rozpočtu vychádzala najmä z príjmovej časti rozpočtu, a to výnosu dani z príjmov, dani z nehnuteľnosti a ostatných miestnych dani a poplatkov, taktiež z dotácii zo ŠR. Na základe týchto skutočností mohla potom rozpočtovať výdavkovú časť.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2017
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2018
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2019

Viacročný rozpočet na rok 2018 – 2019 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2018 – 2019 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie – príjmové a výdavkové.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2018 – 2019 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, z zriadeným

a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov. Rozpočet na kalendárny rok 2016 je pre obec záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v rozpočtovom roku.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2018 – 2019 a návrhu rozpočtu obce na rok 2017 :

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmy celkom	165 956 €	166 790 €	168 446 €
Výdavky celkom	165 956 €	156 256 €	157 927 €
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	0	+ 10 534 €	+10 522 €

v členení :

Bežný rozpočet :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné príjmy celkom	161 456 €	162 267 €	163 881 €
Bežné výdavky celkom	160 508 €	150 781 €	152 397 €
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	+ 948 €	+ 11 486 €	+ 11 484 €

Kapitálový rozpočet :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	5 448 €	5 475 €	5 530 €
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	- 5 448 €	- 5 475 €	- 5 530 €

Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmové finančné operácie celkom	4 500 €	4 523 €	4 568 €
Výdavkové finančné operácie celkom	0	0	0
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	+ 4 500	+ 4 523 €	+ 4 568 €

ROZPOČET PRÍJMOV

Vývoj príjmovej časti rozpočtu za roky 2014 - 2019

- €

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2014	165 327 €	166 401 €
2015	166 533 €	166 725 €

2016	169 393 €	131 654 (k 3.1.10.2016)
2017	161 456 €	X
2018	162 267 €	X
2019	163 881 €	X

V tabuľke sú prehľadným spôsobom spracované základné údaje pre porovnanie vývinu príjmov za obdobie rokov 2014 – 2019.

1. BEŽNÉ PRÍJMY

1.1. Vývoj daňových príjmov za roky 2014 – 2019

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2014	103 862 €	103 413 €
2015	109 355 €	109 345 €
2016	115 650 €	94 731 €(k 31.10.2016)
2017	120 450 €	X
2018	121 054 €	X
2019	122 259 €	X

1.1.1. Daňové príjmy tvoria najstabilnejšie a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu.

Najväčší podiel na náraste daňových príjmov má **výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu:**

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2014	94 612 €	94 300 €
2015	100 155 €	100 155 €
2016	106 500 €	89 156 €(k 31.10.2016)
2017	111 300 €	X
2018	111 857 €	X
2019	112 970 €	X

Rozpočtovanie týchto príjmov nie je problematické: výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

V nasledujúcej tabuľke je prehľad vývoja **dane z nehnuteľnosti:**

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2014	7 000 €	7 484 €
2015	7 020 €	7 023 €
2016	7 000 €	4 939 €(k 31.10.2016) X
2017	7 000 €	X
2018	7 036 €	X
2019	7 106 €	X

Najproblematickejšie je rozpočtovať **poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad a za psa:**

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2014	2 250 €	1 629 €
2015	2 180 €	2 167 €
2016	2 150 €	637 €k 31.10.2016)
2017	2 150 €	X
2018	2 161 €	X
2019	2 183 €	X

1.2. Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z podnikania, vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov:

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2014	1 356 €	1 374 €
2015	1 782 €	1 504 €
2016	8 470 €	2 016 €(K 31.10.2016)
2017	1 456 €	X
2018	1 463 €	X
2019	1 477 €	X

1.3. Tuzemské bežné granty a transfery – sú tvorené príjmami zo štátneho rozpočtu a z EU SF.

Rok	Rozpočet	skutočnosť
2014	43 927 €	43 927 €
2015	47 940 €	47 941 €
2016	40 473 €	34 907 €(K 31.10.2016)
2017	39 500 €	X
2018	39 699 €	X
2019	40 094 €	X

2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Vývoj kapitálových príjmov za rok 2014 – 2019

€

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov	Skutočnosť naplnenia kapitálových príjmov
2014	0	X
2015	0	X
2016	0	X
2017	0	X
2018	0	X
2019	0	X

Vývoj príjmov podľa uvedených ukazovateľov má rastový charakter. V niektorých prípadoch v predchádzajúcich rokoch nebol rozpočet splnený v iných položkách bol vysoko prekročený, čo sa v konečnom dôsledku odrazilo na celkových príjmoch, ktoré boli splnené alebo prekročené. Obec zhodnotila svoje daňové príjmy, ktoré sú pre tvorbu rozpočtu veľmi dôležité a podstatné a upravila VZN o dani z nehnuteľnosti, miestnych poplatkoch a poplatku za vývoz komunálneho a drobného stavebného odpadu.

Rozpočet obce okrem vlastného rozpočtu tvoria aj príspevkové organizácie obce, t.j. základná a materská škola.

Rozpočet obce ďalej tvoria položky na rozvoj obce či znižovanie nezamestnanosti výdavky na tieto položky rozpočtu sú hradené z príspevku ÚPSVaR v rámci programu Európskeho sociálneho fondu.

Obec počíta počas kalendárneho roka aj z kapitálovými výdavkami. Tieto má bude kryť s usparených vlastných prostriedkov (rezervného fondu obce) respektíve zo Štátneho rozpočtu alebo účelového fondu. Tieto prostriedky použije obce na rozvoj infraštruktúry, opravu budov vo vlastníctve obce, na výstavbu vodovodu na základe vypracovaných projektov.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu obce za roky 2014 – 2019

€

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	162 901 €	162 970 €
2015	163 773 €	169 106 €
2016	161 336 €	117 625 €(K 31.10.2016)
2017	165 956 €	X
2018	156 256 €	X
2019	157 927 €	X

1. BEŽNÉ VÝDAVKY

Vývoj bežných výdavkov za roky 2013 – 2018

€

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	152 569 €	152 978 €
2015	151 132 €	149 546 €
2016	157 814 €	117 625 €(K 31.10.2016)
2017	160 508 €	X
2018	150 781 €	X
2019	152 397 €	X

1.1. BEŽNÉ VÝDAVKY PODĽA EKONOMICKEJ KLASIFIKÁCIE

Výdavky bežného a kapitálového rozpočtu sú rozdelené podľa platnej ekonomickej klasifikácie a nepresahujú výšku príjmov rozpočtu. To znamená, že rozpočet je buď vyrovnaný alebo prebytkový.

1.1.1. Vývoj mzdových výdavkov za rok 2014 – 2019

Mzdové náklady sa vyvíjali v zmysle platnej legislatívy, t.j. rástli úmerne s rastom priemernej mzdy hospodárskeho pracovníka. Mzdy učiteľov a pracovníkov v školstve sa upravovali v zmysle zákona o platových pomeroch učiteľov a pracovníkov škôl.

1.2.1. Vývoj prevádzkových výdavkov za roky 2014 – 2019

Prevádzkové náklady za sledované obdobie rástli úmerne so zvyšovaním cien energií a tiež aj s potrebou vybavenosti obecného úradu technickými pomôckami. Počíta sa so znížením výdavkov na energie vzhľadom k tomu, že boli v obci namontované nové úsporné svetla verejného osvetlenia.

1.2. BEŽNÉ VÝDAVKY PODĽA FUNKČNEJ KLASIFIKÁCIE

2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2014 - 2019

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov	Rozpočet kapitálových výdavkov
2014	0	10 332 €
2015	0	12 641 €
2016	0	3 522 €
2017	0	5 448 €
2018	0	5 475 €
2019	0	5 530 €

E. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2018 – 2019 a návrh rozpočtu obce na rok 2017 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. u. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov .

ZÁVER

Odporúčam – obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu schváliť.

V Lopúchove, dňa 13.12.2016,

.....
Elena Gregová
Meno a priezvisko HK a podpis

