

**Smernica
o vybavovaní sťažností
č.1/2010**

Starosta a obecné zastupiteľstvo obce Stráža podľa § 11 ods.1 zákona 9/2010 Z.z. o sťažnostiach (ďalej len „zákon o sťažnostiach“) vydávajú túto

Smernicu
o vybavovaní sťažností na obecnom úrade obce Stráža

**Čl.1
Základné ustanovenia**

Táto smernica upravuje postup orgánov samosprávy obce pri prijímaní, evidovaní, prešetrovaní a písomnom oznamení výsledku prešetrenia sťažností a kontrolu vybavovania sťažností pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec a pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce.

**Čl.2
Podávanie a prijímanie sťažností**

- 1) Sťažnosti sa podávajú a prijímajú na obecnom úrade počas úradných hodín. Prijíma sa sťažnosť podaná písomne, ústne do záznamu, telefaxom alebo elektronickou poštou. Obálka ostáva trvalo pripojená k doručenej sťažnosti. Sťažnosť musí obsahovať náležitosti stanovené v § 5 zákona o sťažnostiach.
- 2) Sťažnosti prijíma a eviduje v evidencii sťažností oddelenie od evidencie ostatných písomností zamestnanec obce poverený starostom obce.
- 3) Pri ústne podanej sťažnosti, ktorú nemožno vybaviť ihned, zamestnanec obce, ktorý ju prijal, vyhotoví písomný záznam o ústnej sťažnosti. Vzor záznamu o ústnej sťažnosti je v prílohe č. 1 tejto smernice.
- 4) O nevyhotovení záznamu o ústnej sťažnosti podľa § 5 ods. 5 zákona o sťažnostiach zamestnanec obce bezodkladne spíše o tejto skutočnosti a dôvodoch úradný záznam a zároveň o tom informuje starostu obce.
- 5) Zamestnanec, ktorý prijme sťažnosť, vykoná nevyhnutné úkony na zabezpečenie dôkazov potrebných na jej objektívne prešetrenie.
- 6) Sťažnosť adresovaná starostovi, obecnému zastupiteľstvu a hlavnému kontrolórovi sa im doručí až po jej zaevidovaní v evidencii sťažností.

Čl.3 **Posúdenie stážnosti a nakladania so stážnosťou**

- 1) Pre posúdenie podania ako stážnosti je dôležité, aby stážovateľ poukázal na konkrétné nedostatky v činnosti obce, ktorých odstránenie je v pôsobnosti orgánov obce. Preto sa stážnosť musí posudzovať podľa jej obsahu.
- 2) Na posúdenie či stážnosť je podaná pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec, alebo pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce je príslušný starosta obce. Po posúdení stážnosti zamestnanec obce, ktorý ju evidoval vloží stážnosť do spisového obalu, ktorý je v prílohe č. 2 tejto smernice a postúpi ju na prešetrenie príslušnému zamestnancovi obce alebo starostovi (v prípade, že stážnosť je podaná na úseku preneseného výkonu štátnej správy), alebo hlavnému kontrolórovi, alebo predsedovi komisie obecného zastupiteľstva (v prípade, že stážnosť je podaná na úseku samosprávnej pôsobnosti obce) až po jej zaevidovaní v evidencii stážnosti.

Čl.4 **Vedenie evidencie stážnosti**

- 1) Poverený zamestnanec starostom obce viedie evidenciu stážnosti v zaviazanej knihe za celý obecný úrad ručne v evidencii stážnosti, oddelenie od evidencie ostatných písomností. Vzor evidencie stážnosti je v prílohe č. 3 tejto smernice. Pri zápisе stážnosti do evidencie sa jednotlivé stĺpce vypĺňajú podľa predlače, spôsobom uvedeným v prílohe č. 4 tejto smernice.
- 2) Jednotlivé listy evidencie stážnosti sa číslujú v pravom hornom rohu. Na vnútorej strane čelnej dosky sa uvedie záznam: „Táto evidencia stážnosti obsahuje listov a je v užívaní od“. Pod záznamom sa uvedie titul, meno, priezvisko a podpis starosta. Záznam podpisuje starosta.
- 3) Na štítku z vonkajšej strany čelnej dosky evidencie stážnosti sa vyznačí: „Evidencia stážnosti obce“.
- 4) Poradové číslo v evidencii sa vždy začína prvým pracovným dňom kalendárneho roku číslom jeden. Číslo spisu – stážnosti pozostáva z poradového čísla z evidencie stážnosti a roku. Stážnosti sa zapisujú do evidencie denne a v poradí, v akom boli doručené. Evidencia sa viedie tak, aby priebežne poskytovala úplné, presné, časovo a vecne aktuálne údaje o evidovaných stážnostiach.
- 5) Stážnosť sa na prešetrenie prideluje príslušnému zamestnancovi, starostovi, predsedovi komisie obecného zastupiteľstva až po jej zaevidovaní v evidencii stážnosti. Príslušná osoba na prešetrenie stážnosti jej prevzatie potvrdí svojím podpisom v stĺpci č. 7 evidencie stážnosti.
- 6) Zápis do evidencie stážnosti sa vykonávajú spôsobom, zabezpečujúcim trvalosť písma. Chybný zápis sa opraví tak, že sa prečiarkne a nahradí sa správnym zápisom. Ak dôjde k zápisu, ktorý nemal byť evidovaný v evidencii stážnosti, celý riadok sa prečiarkne a v stĺpci č. 11 evidencie sa uvedie text „Zapísané omylem“. Pri každej oprave sa uvedie dátum a podpis zamestnanca, ktorý opravu urobil, pričom sa dbá, aby chybný zápis zostal čitateľný.

7) Evidencia sťažnosti sa každoročne uzatvára posledný pracovný deň kalendárneho roka tak, že sa posledný zápis celý výrazne podčiarkne, čím sa v danom roku ukončí pridelovanie čísel sťažností. Pod zvýraznenou čiarou sa uvedie zápis „Uzatvorené číslom.....“, pripojí sa dátum, odtlačok okrúhlej pečiatky s erbom obce a podpis starostu obce.

8) Hlavný kontrolór raz za tri mesiace vykoná kontrolu správnosti vedenia evidencie sťažností. O vykonanej kontrole uvedie v evidencii sťažnosti stručný záznam s dátumom a podpisom pod predtlačou strany evidencie sťažnosti a taktiež informuje starostu obce a obecné zastupiteľstvo.

Čl.5 Odloženie sťažnosti

1) Dôvody stanovené v § 6 zákona o sťažnostiach oprávňujú sťažnosť odložiť. O odložení sťažnosti sa vyhotoví záznam, ktorého vzor je v prílohe č. 5 tejto smernice.

2) Za vecnú správnosť odloženia sťažnosti zodpovedá ten, kto spracoval záznam o jej odložení.

Čl.6 Príslušnosť na prešetrovanie sťažnosti

1) Prešetrovanie sťažnosti je činnosť, pri ktorej orgány obce príslušné na vybavenie sťažnosti a zamestnanci obce poverení na prešetrenie postupujú tak, aby zistili skutočný stav veci a súlad alebo rozpor so zákonom, všeobecne záväznými predpismi, alebo vnútornými predpismi obce, ako aj príčiny ich vzniku a následky podľa § 18 zákona o sťažnostiach.

2) Za obec je na prešetrovanie sťažnosti príslušný:

a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec starosta alebo ním poverený zamestnanec,

b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce hlavný kontrolór.

3) Na podpísanie vrátenia podania označeného ako sťažnosť, upovedomenia o odložení sťažnosti, postúpenia sťažnosti alebo oznámenia o postúpení sťažnosti, postúpenia podania a oznámenia o postúpení podania, písomnej výzvy na spoluprácu, oznámenia i prerušení plynutia lehoty alebo písomnej žiadosti o súčinnosť je príslušný:

a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec starosta alebo ním poverený zamestnanec,

b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce hlavný kontrolór. V prípade prešetrovania sťažnosti komisiou obecného zastupiteľstva podpisuje jej predseda.

4) V prípade, že sťažnosť smeruje na:

a) starostu obce pri výkone štátnej správy je príslušný na prešetrenie sťažnosti najbližší orgán štátnej správy, ktorému zákon zveril kontrolnú pôsobnosť v konkrétej oblasti štátnej správy,

b) hlavného kontrolóra obce pri výkone samosprávnej pôsobnosti je príslušná na prešetrenie sťažnosti komisia obecného zastupiteľstva obce,

c) zamestnanca obce pri výkone štátnej správy je príslušný na prešetrenie sťažnosti starosta obce.

Čl.7 **Zápisnica o prešetrení sťažnosti**

1) Ten, kto sťažnosť prešetruje, vyhotoví zápisnicu o prešetrení sťažnosti, ktorá obsahuje náležitosti podľa § 19 zákona o sťažnostiah. Vzor zápisnice je v prílohe č. 6 tejto smernice.

2) Text zápisnice má byť stručný, výstižný a zrozumiteľný. Za preukázané zistenia sa považujú odôvodnené zistenia, vyplývajúce z vykonaného prešetrenia, ktoré potvrdzujú súlad alebo rozpor s právnymi predpismi. Preukázané zistenia musia vychádzať z právnych predpisov a z podkladov, ktoré sú súčasťou spisu.

3) Ten, kto sťažnosť prešetroval, oboznámi starostu s výsledkom jej prešetrenia.

4) V prípade zistenia nedostatkov:

a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec starosta určí osobu zodpovednú za zistené nedostatky, príjme opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku,

b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce hlavný kontrolór alebo predsedu komisie obecného zastupiteľstva určí osobu zodpovednú za zistené nedostatky, príjme opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku.

5) Ak sťažnosť alebo jej časť nie je možné prešetriť, ten, kto sťažnosť prešetruje to uvedie v zápisnici a označí to sťažovateľovi. Za nemožnosť prešetrenia sťažnosti alebo jej časti sa okrem iného považuje aj tvrdenie sťažovateľa proti tvrdeniu dotknutej osoby, ak niet inej skutočnosti, potvrdzujúcej pravdivosť niektorého z tvrdení. Vzor oznamenia o nemožnosti prešetrenia sťažnosti je v prílohe č. 7 tejto smernice.

6) Po podpísaní zápisnice sa zápisnica zakladá do spisu.

Čl.8 **Príslušnosť** **na vybavenie sťažnosti**

1) Sťažnosť je vybavená odoslaním písomného oznamenia o výsledku jej prešetrenia sťažovateľovi podľa § 20 zákona o sťažnostiah.

2) Za obec je na vybavenie (podpísanie oznamenia o výsledku prešetrenia sťažnosti) sťažnosť príslušný:

a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec starosta alebo ním poverený zamestnanec,

b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce hlavný kontrolór. V prípade, že sťažnosť smeruje na hlavného kontrolóra obce je príslušný na vybavenie sťažnosti predsedu komisie obecného zastupiteľstva.

Čl. 9 **Oznámenie výsledku prešetrenia st'ažnosti**

- 1) Oznámením výsledku prešetrenia st'ažnosti st'ažovateľovi je ukončený proces vybavovania st'ažnosti. Pri vyhotovovaní písomného oznámenia o výsledku prešetrenia st'ažnosti sa postupuje podľa § 20 zákona o st'ažnostiach.
- 2) Výsledok prešetrenia st'ažnosti oznamuje st'ažovateľovi:
 - a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec starosta,
 - b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce hlavný kontrolór. V prípade, že st'ažnosť smeruje proti hlavnému kontrolórovi výsledok prešetrenia st'ažnosti oznamuje st'ažovateľovi predsedu komisie obecného zastupiteľstva.

Čl.10 **Doručovanie**

Korešpondencia, súvisiaca so st'ažnosťou sa zasiela st'ažovateľovi a iným osobám doporučene do vlastných rúk adresáta.

Čl.11 **Spolupráca st'ažovateľa**

Ten, kto st'ažnosť prešetruje je oprávnený (§ 6 ods. 2 zákona o st'ažnostiach) písomne vyzvať st'ažovateľa na spoluprácu podľa § 16 zákona o st'ažnostiach. Vzor výzvy na spoluprácu st'ažovateľa je v prílohe č. 8 tejto smernice.

Čl. 12 **Súčinnosť orgánov verejnej správy**

- 1) Pri vybavovaní st'ažnosti možno požiadať o súčinnosť orgány verejnej správy a s ich súhlasom aj iné osoby.
- 2) Pri požadovaní súčinnosti sa postupuje podľa § 17 zákona o st'ažnostiach. Vzor žiadosti o súčinnosť je v prílohe č. 9 tejto smernice a vzor oznámenia o prerušení plynutia lehoty na vybavenie st'ažnosti je v prílohe č. 10 tejto smernice.

Čl. 13 **Opakovaná st'ažnosť a ďalšia opakovaná st'ažnosť**

- 1) Na vybavenie opakovanej st'ažnosti je príslušný:
 - a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec najbližší orgán štátnej správy, ktorému zákon zveril kontrolnú pôsobnosť konkrétnej oblasti štátnej správy,
 - b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce komisia obecného zastupiteľstva.

2) Pri vybavovaní opakovanej st'ažnosti sa postupuje podľa § 21 zákona o s'tažnostiach. Ten, kto vybavuje opakovánú st'ažnosť, prekontroluje správnosť vybavenia predchádzajúcej st'ažnosti, o čom vyhotoví záznam, ktorý následne založí do spisu. Pri vyhotovení záznamu sa postupuje podľa § 19 zákona o s'tažnostiach. Vzor záznamu o prekontrolovaní správnosti vybavenia predchádzajúcej st'ažnosti je v prílohe č. 11 tejto smernice a vzor oznamenia výsledku prekontrolovania správnosti vybavenia predchádzajúcej st'ažnosti je v prílohe č. 12 tejto smernice.

Čl.14 **S'tažnosť proti vybaveniu st'ažnosti a st'ažnosť proti odloženiu st'ažnosti**

- 1) Na vybavenie st'ažnosti proti vybaveniu st'ažnosti a st'ažnosti proti odloženiu st'ažnosti je príslušný:
 - a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec najbližší orgán štátnej správy, ktorému zákon zveril kontrolnú pôsobnosť konkrétnej oblasti štátnej správy,
 - b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce komisia obecného zastupiteľstva. Ak st'ažnosť vybavila komisia obecného zastupiteľstva, podanie smerujúce proti vybaveniu takejto st'ažnosti sa odloží podľa § 6 ods. 1 písm. f) zákona o s'tažnostiach.
- 2) Pri vybavovaní st'ažnosti proti opakovanej st'ažnosti a st'ažnosti proti odloženiu sa postupuje podľa § 22 a podľa § 11 ods. 1, 2 a 5 v spojení s § 12 zákona o s'tažnostiach.
- 3) Zápisnica o prešetrení st'ažnosti proti vybaveniu st'ažnosti alebo proti odloženiu st'ažnosti sa po jej prerokovaní založí do spisu.

Čl. 15 **Kontrola vybavovania st'ažnosti**

- 1) Kontrolu vybavovania st'ažnosti vykonáva:
 - a) pri výkone prenesenej pôsobnosti štátnej správy na obec starosta,
 - b) pri výkone samosprávnej pôsobnosti obce komisia obecného zastupiteľstva.
- 2) Pri kontrole vybavovania st'ažnosti sa postupuje podľa § 23 zákona o s'tažnostiach.

Čl. 16 **Zodpovednosť**

- 1) Za včasnosť, úplnosť a správnosť prešetrenia zodpovedá ten, kto st'ažnosť prešetroval.
- 2) Za zákonnosť vybavenia st'ažnosti zodpovedá ten, kto v napadnutom rozsahu st'ažnosť vybavoval.
- 3) Za vecnú, formálnu a obsahovú správnosť evidencie st'ažností zodpovedá ten, kto evidenciu st'ažností spracoval.

4) Za vybavenie sťažnosti z vecného a odborného hľadiska, ako aj z hľadiska dodržania právnych predpisov zodpovedá ten, kto spracoval zápisnicu o prešetrení sťažnosti alebo záznam o odložení sťažnosti.

Čl.17 **Ukladanie spisového materiálu**

1) Vybavená sťažnosť sa zakladá do spisového obalu, ktorý tvorí neoddeliteľnú súčasť spisu. Vzor spisového obalu je uvedený v prílohe č. 2 tejto smernice. Spisový obal na prednej strane obsahuje najmä číslo sťažnosti, ukladací znak, skartačný znak, podľa registratúrneho poriadku obce a predmet sťažnosti.

2) Do spisového obalu sa vloží príloha č. 13 tejto smernice, ktorá obsahuje najmä dátum otvorenia spisu, dátum uzavorenia spisu, dátum začatia plynutia lehoty, časové obdobia prerušenia plynutia lehoty, meno a priezvisko prešetrujúceho sťažnosť.

3) Do spisového obalu sa vloží záznam o kontrole spisu, ktorého vzor je v prílohe č. 14 tejto smernice.

4) Sťažnosť sa po prešetrení a vybavení bez zbytočného odkladu uloží do archívu obce.

5) Pred uložením sťažnosti sa zoradí obsah spisu tak, ako časovo vznikal. Za riadne usporiadanie spisového materiálu zodpovedá ten, kto sťažnosť prešetroval.

Čl. 18 **Vyrad'ovanie sťažností**

Vyrad'ovanie sťažností vykonáva zamestnanec, ktorý zabezpečuje úlohy, vyplývajúce z registratúrneho poriadku obce.

Čl.19 **Záverečné ustanovenia**

Túto smernicu schválil starosta obce Stráža dňa 27.08.2010 a obecné zastupiteľstvo obce Stráža schválilo uznesením č. 8/2010 dňa 27.08.2010

Čl.20 **Účinnosť**

Táto smernica nadobúda účinnosť 28.08. 2010.

.....
Babiš Kamil
starosta obce

