

SPRÁVA Z VYKONANEJ KONTROLY HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE ČAKA – KONTROLA POSKYTNUTIA A POUŽITIE DOTÁCIÍ POSKYTNUTÝCH Z ROZPOČTU OBCE V ROKU 2020

Cieľ kontroly:

- kontrola správnosti postupu obce pri poskytnutí dotácie
- kontrola zúčtovania dotácie v súlade s VZN o podmienkach poskytovania dotácií a uzatvorenou zmluvou s prijímateľom dotácie

Kontrolovaný subjekt: obec Čaka a príjemca dotácie:

Folklórna skupina Čakanka, IČO: 420 461 81

Občianske združenie PAŽITE, IČO: 423 690 45

Kontrolované obdobie: rok 2020

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti na II. polrok 2021.

Obec môže poskytovať dotáciu nasledovným subjektom:

1. právnickým osobám, ktorých zakladateľom je obec, a to na konkrétne úlohy a akcie vo verejnom záujme alebo v prospech rozvoja územia obce
2. inej obci alebo vyššiemu územnému celku, ak zabezpečuje niektoré úlohy pre obec alebo ak ide o poskytnutie pomoci pri likvidácii následkov živeľnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území.
3. právnickej osobe inej ako podľa bodu 1. a fyzickej osobe - podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce, alebo poskytujú služby obyvateľom obce na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov a na podporu podnikania a zamestnanosti

Dotácie v zmysle bodu 3. môže obec poskytovať **iba na základe prijatého všeobecne záväzného nariadenia**, čo vyplýva z § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“). Dotácie podľa bodu 3. môžu byť poskytované v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy len na:

- podporu všeobecne prospešných služieb¹,
- všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov²,

¹ **Všeobecne prospešné služby** sú najmä

- a) poskytovanie zdravotnej starostlivosti,
- b) poskytovanie sociálnej pomoci a humanitárna starostlivosť,
- c) tvorba, rozvoj, ochrana, obnova a prezentácia duchovných a kultúrnych hodnôt,
- d) ochrana ľudských práv a základných slobôd,
- e) vzdelávanie, výchova a rozvoj telesnej kultúry,
- f) výskum, vývoj, vedecko-technické služby a informačné služby,
- g) tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva,
- h) služby na podporu regionálneho rozvoja a zamestnanosti,
- i) zabezpečovanie bývania, správy, údržby a obnovy bytového fondu.

² **Verejnoprospešným účelom** sa na účely zákona o nadáciách rozumie najmä rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt, realizácia a ochrana ľudských práv alebo iných humanitných cieľov, ochrana a tvorba životného prostredia, zachovanie prírodných hodnôt, ochrana

- alebo na podporu podnikania a zamestnanosti.

Obec Čaka má prijaté VZN upravujúce podmienky poskytovania a zúčtovania dotácia z rozpočtu obce – VZN č. 1/2016 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce.

Kontrolné zistenie:

V čl. 7 uvedeného VZN je uvedené, že nariadenie nadobúda účinnosť dňa 1.5.2016. VZN bolo prijaté dňa 28.4.2016 uznesením č. 9. V zmysle § 6 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) platí, že nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. Ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom, možno v nariadení výnimočne ustanoviť skorší začiatok jeho účinnosti, najskôr však dňom vyhlásenia. **Podľa úvodnej strany VZN bolo vyhlásené dňa 2.5.2016 a teda podľa čl. 7 nadobudlo účinnosť, ešte pred vyhlásením, čo je v rozpore s § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení.**

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy upravuje jedinú podmienku pri poskytovaní dotácií z rozpočtu obce – právnickej osobe, ktorej zakladateľom je obec, a právnickej osobe podľa odseku 4 možno poskytnúť dotáciu z rozpočtu obce **len vtedy, ak táto právnická osoba nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie alebo subvencie alebo trest zákazu prijímať pomoc a podporu poskytovaných z fondov Európskej únie.** Uvedené obmedzenie, ako aj spôsob preukázania splnenia tejto podmienky by malo byť upravené aj vo VZN. V zmysle § 1 ods. 1 zákona č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon proti byrokracii“) platí, že orgány verejnej moci sú pri svojej úradnej činnosti **povinné a oprávnené získavať a používať údaje evidované v informačných systémoch verejnej správy** a v informačnom systéme podľa § 1 odseku 4 zákona proti byrokracii a vyhotovovať si z nich výpisy a tieto údaje a výpisy si v nevyhnutnom rozsahu navzájom bezodplatne poskytovať. Takto získané údaje a výpisy v rozsahu nevyhnutnom na naplnenie účelu podľa osobitných predpisov, na ktorý sa poskytujú, sú orgánu verejnej moci známe z úradnej činnosti a sú použiteľné na právne účely. Zároveň platí, že štátny občan Slovenskej republiky, občan členského štátu Európskej únie, občan štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore, právnická osoba a fyzická osoba – podnikateľ nie sú povinní dokladovať orgánom verejnej moci údaje podľa odseku 1 v listinnej podobe, ak osobitný predpis neustanovuje inak. V zmysle § 1 ods. 3 písm. c) zákona o byrokracii, patrí medzi informačný systém verejnej správy aj register trestov a teda obec nemôže požadovať od žiadateľov predloženie výpisu z registra trestov, ale iba poskytnutie údajov potrebných na vyžiadanie výpisu z registra trestov.

Navrhované odporúčanie: Upraviť VZN čl. 3 upravujúci podmienky poskytnutia dotácie – zohľadniť § 7 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možnosť poskytnúť dotáciu iba právnickej osobe, ktorá nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať

dotácie alebo subvencie alebo trest zákazu prijímať pomoc a podporu poskytovanú z fondov Európskej únie. Zároveň v čl. 4 upravujúcom náležitosti žiadosti o poskytnutie dotácie stanoví aj povinnosť poskytnúť údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov.

I. Poskytnutie dotácie

V roku 2020 bola poskytnutá dotácia dvom subjektom a to:

Folklórna skupina Čakanka, IČO: 420 461 81;
Občianske združenie PAŽITE, IČO: 423 690 45

V zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 346/2018 Z. z. o registri mimovládnych neziskových organizácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, platí že obec nesmie poskytnúť verejné prostriedky zapisovanej osobe, ktorá nemá v registri mimovládnych neziskových organizácií uvedené údaje v rozsahu § 3 ods. 1 písm. a), b), c) a f) t. j. názov a adresa sídla zapisovanej osoby, identifikačné číslo organizácie, právna forma zapisovanej osoby, identifikačné údaje o fyzickej osobe, ktorá je štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu zapisovanej osoby, v rozsahu meno, priezvisko, dátum narodenia, rodné číslo a adresa trvalého pobytu.

Možno skonštatovať, že oba subjekty majú uvedenú povinnosť splnenú.

Žiadosť o dotáciu zo strany FS Čakanka bola poslaná na obec 21.10.2019 a od OZ Pažite dňa 5.11.2019. Vzhľadom na uvedené dátumy podania žiadosti sa o dotácií rozhodovalo v rámci predloženého rozpočtu na rok 2020 v ktorom boli zahrnuté aj výdavky v celkovej sume 2 000 € vo funkčnej klasifikácii 08.2.0 a ekonomickej klasifikácii 642 001.

V žiadosti bol účel použitia poskytnutej dotácie špecifikovaný nasledovne:

FS Čakanka: Dotácia bude použitá na projekt – „Prezentácia ľudového folklóru obce Čaka na podujatiach regionálneho a okresného charakteru, cestovné a honorár harmonikárovi za nácvi programov a účinkovanie v nich a doplnenie folklórnych odevov pre členov folklórnej skupiny, nákup harmoniky.“ Rovnako bol uvedený účel použitia dotácie aj v zmluve o poskytnutí dotácie zo dňa 28.10.2020. Zmluva však nebola zverejnená na webovom sídle obce a preto platí v zmysle § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka, ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy alebo od udelenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, zmluva nezverejnila, **platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo**. Vzhľadom na uvedené sa na účely kontroly zmluva a v nej zadané podmienky použitia dotácie nemohli zohľadňovať.

OZ Pažite: Dotácia bude použitá na obnovu a sfunkčnenie miestneho amfiteátra. Rovnako ako aj pri FS Čakanka, aj tu bola zmluva uzavretá dňa 28.10.2020 avšak nebola zverejnená na webovom sídle obce Čaka a teda sa v zmysle § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka hľadí na danú zmluvu akoby nebola uzavretá.

Kontrolné zistenie: Obec nedodržala čl. V ods. 1 VZN č. 1/2016 o poskytovaní dotácie z rozpočtu obce – povinnosť uzavrieť zmluvu s prijímateľom dotácie v lehote do 10 pracovných dní odo dňa schválenia dotácie.

Navrhované odporúčanie: Uzavrieť zmluvu s prijímateľom dotácie po schválení dotácie pre daný subjekt, nakoľko v prípade OZ Pažite bola zmluva o poskytnutí dotácie uzavretá dňa 28.10.2020, avšak faktúra k vyúčtovaniu použitej dotácie bola zo dňa 18.9.2020. V prípade ak

bolo o poskytnutí dotácií rozhodnuté dňa 19.12.2019 t. j. v rámci schvaľovania rozpočtu na rok 2020 nie je dôvod uzavrieť zmluvu o poskytnutí dotácie až 28.10.2020. Zároveň dávam do pozornosti aj fakt, že zmluva o poskytnutí dotácie je povinne zverejňovanou zmluvou a teda v prípade jej nezverejnenia platí § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka a teda sa na danú zmluvu hľadí akoby nebola vôbec uzatvorená.

II. Použitie dotácie

FS Čakanka

Poskytnutá dotácia vo výške 500 €. Dotácia bola použitá v celej výške na ušitie 20 ks. folklórnych sukien, dodávateľ: Andrea Chmelová Vincúrová - Handmade Vivien.

OZ Pažite

Poskytnutá dotácia vo výške 1 500 €. Dotácia bola použitá v celej výške na úhradu časti nákladov na rekonštrukciu miestneho amfiteátra. Predložená faktúra k vyúčtovaniu dotácie od spoločnosti IB mont s.r.o. bola vo výške 6 096,31 €.

Vzhľadom na celkový rozsah poskytnutej dotácie z rozpočtu obce nebolo nutné postupovať v zmysle ustanovení zákona o verejnom obstarávaní.

Zápisnica o zúčtovaní dotácie bola vyhotovená dňa 17.12.2020. Z predložených dokladov nebolo možné identifikovať či bolo k rovnakému dátumu predložené zúčtovanie dotácie, resp. toto bolo poskytnuté skorej a zápisnica bola vyhotovená neskôr. V zmysle VI ods. 2 VZN o poskytovaní dotácií si obec stanovila termín predloženia zúčtovania dotácie do 30 dní po ukončení akcie a v prípade poskytnutia dotácie na činnosť najneskôr do 15.12. daného roka. Vzhľadom na uvedené termín poskytnutia zúčtovania v zmysle VZN nebol kontrolovaný. V zmysle zásady časovosti vyplývajúcej zo zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, platí povinnosť použitia dotácie v príslušnom rozpočtovom roku, čo podľa predloženého zúčtovania bolo splnené.

V zmysle § 8 ods. 1 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v znení neskorších predpisov platí povinnosť vykonať administratívnu finančnú kontrolu. Možno skonštatovať, že administratívna finančná kontrola bola vykonaná.

Návrh správy bol doručený na oboznámenie dňa 16.8.2021.

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom a navrhnutým odporúčaniam bola do 20.8.2021. Kontrolovaný subjekt nepodal námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam a ani k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení.

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení 15.9.2021.

Lehota na splnenie opatrení je do 30.9.2021.

V Leviciach dňa 25.8.2021

.....
Hlavný kontrolór obce Čaka JUDr. Marek Keller