

SPRÁVA Z VYKONANEJ KONTROLY OSOBNÝCH NÁKLADOV ZÁKLADNEJ ŠKOLY S MATERSKOU ŠKOLOU

Cieľ kontroly: dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov so zameraním na kontrolu odmeňovania zamestnancov a dodržanie zákonných požiadaviek organizácie výchovy a vzdelávania s cieľom zistenia prezamestnanosti

- zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- zákon č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- vyhláška Ministerstva školstva č. 306/2008 Z. z. o materskej škole v znení neskorších zmien
- vyhláška Ministerstva školstva č. 330/2009 Z. z. o zariadení školského stravovania
- nariadenie vlády SR č. 201/2019 Z. z. o priamej výchovno-vzdelávacej činnosti
- nariadenie vlády SR č. 341/2004 Z. z. ktorým sa ustanovujú katalógy pracovných činností pri výkone práce vo verejnom záujme a o ich zmenách a dopĺňaní

Kontrolovaný subjekt: Základná škola s materskou školou, Čaka č. 364, IČO: 37864301

Kontrolované obdobie: k aktuálnemu dátumu

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti na I. polrok 2021.

Kontrola bola rozdelená na dve časti. **V prvej časti** boli prioritne preverené úväzky jednotlivých zamestnancov a ich naplnenie v zmysle príslušných právnych predpisov, ako aj kontrola prezamestnanosti.

Druhá časť kontroly sa týkala kontroly zloženia funkčného platu a správneho zaradenia do jednotlivých platových tried vrátane nárokov na vyplácanie príplatkov v zmysle zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme).

I. časť kontroly

Materská škola

Materskú školu navštevuje **15 detí¹**, z toho tri deti sú v predškolskom veku. MŠ poskytuje výchovu a vzdelávanie s celodennou starostlivosťou v čase od 7:30 do 16:00 t. j. 8,5 h denne. **V MŠ je zriadená jedna trieda.** V triede sú deti od 2,5 do 6 rokov. V zmysle § 28 ods. 9 zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní – školský zákon (ďalej len „školský zákon“) sú určené najvyššie počty detí v závislosti od vekového zloženia tried. Tieto počty však môžu byť v zmysle

¹ Podľa výkazu ŠKOL 40-01 k 15.9.2020 bol počet detí navštevujúcich MŠ 13. Aktuálne k marcu 2021 je počet detí 15.

§ 28 ods. 10 školského zákona navýšené ešte o tri deti z dôvodov zmeny trvalého pobytu dieťaťa, zaradenia dieťaťa len na adaptačný pobyt alebo len na diagnostický pobyt v materskej škole, odkladu plnenia povinnej školskej dochádzky alebo dodatočného odkladu plnenia povinnej školskej dochádzky alebo aj z dôvodu zvýšeného záujmu zákonných zástupcov detí o výchovu a vzdelávanie v materskej škole. Z hľadiska maximálneho počtu detí v triedach má MŠ dostatočnú rezervu.

Výchovu a vzdelávanie detí v MŠ zabezpečujú dve učiteľky so 100 % úväzkom z toho jedna je zároveň vo funkcii zástupkyne riaditeľky pre MŠ a teda má skrátený počet hodín priamej výchovno-vzdelávacej činnosti v zmysle prílohy č. 6 nariadenia vlády SR č. 201/2019 Z. z. o priamej výchovno-vzdelávacej činnosti (ďalej len „nariadenie vlády o PVVČ“). **Základný úväzok učiteľa MŠ** je v zmysle prílohy č. 1 nariadenie vlády o PVVČ je **28 hodín (60 minútových)**. **Základný úväzok sa určuje ako týždenný počet hodín priamej výchovno-vzdelávacej činnosti (ďalej len „PVVČ“)**. **Zvyšok úväzku je určených ako príprava na prácu. Základný úväzok vedúceho pedagogického zamestnanca** je v zmysle prílohy č. 6 k nariadeniu vlády o PVVČ pri MŠ s jednou triedou **23 h. PVVČ**.

Prevádzka materskej školy je v čase od 7:30 do 16:00 t. j. 8,5 hod. denne. **Týždenný čas PVVČ, ktorý musí MŠ zabezpečiť je $8,5 \times 5 = 42,5$ hod. PVVČ**. Úväzky pedagogických zamestnancov predstavujú 28 hod. PVVČ a 23 hod. PVVČ, teda spolu **51 hod. PVVČ** (zvyšnú časť úväzku do celkových odpracovaných 37,5 hod. v zmysle kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa tvorí príprava na prácu). Rozdiel medzi 42,5 hod. PVVČ ktoré je potrebné v MŠ zabezpečiť a 51 hod. ktorý je tvorený úväzkami pedagogických zamestnancov zamestnaných v MŠ, t. j. **8,5 hod. PVVČ týždenne** je zabezpečovaný tak, že pri určitých činnostiach sú prítomné obe učiteľky napr. vychádzka, stravovanie detí.

Vyhláška Ministerstva Školstva Slovenskej republiky č. 306/2008 Z. z. o materskej škole v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška o materskej škole“) stanovuje okrem iného aj pravidlá bezpečnosti a ochrany zdravia detí. Podľa § 7 ods. 4 vyhlášky o materskej škole platí, že na vychádzke nemôže mať pedagogický zamestnanec viac ako 21 detí od štyroch do piatich rokov alebo 22 detí starších ako päť rokov. Pri vyššom počte detí alebo pri činnostiach, ktoré si vyžadujú zvýšený dozor, riaditeľ zabezpečí ďalšieho zamestnanca materskej školy, ktorý pod vedením učiteľa dbá na bezpečnosť detí. V materskej škole pri zdravotníckom zariadení zodpovedá za bezpečnosť detí pedagogický zamestnanec a zdravotnícky zamestnanec. **S triedou s deťmi mladšími ako tri roky, s deťmi vo veku od troch do štyroch rokov a s deťmi so zdravotným znevýhodnením sa uskutočňuje vychádzka detí vždy za prítomnosti dvoch zamestnancov**. Tu je dôležité si uvedomiť, že vyhláška upravuje povinnosť zabezpečiť dozor dvoch zamestnancov a teda nemusí byť tento dozor zabezpečovaný dvomi pedagogickými zamestnancami. Bežne sa pri činnostiach ako vychádzka prípadne obliekanie využíva pomoc nepedagogického zamestnanca napr. upratovačky, či ostatných nepedagogických zamestnancov, čím dochádza k šetreniu na mzdových výdavkoch a optimalizácii úväzkov pedagogických zamestnancov. Zároveň platí, že v triede s celodennou výchovou a vzdelávaním zabezpečujú predprimárne vzdelávanie striedavo na zmeny dvaja učitelia a teda ich zmeny by

sa mali prekrývať iba pri činnostiach pri ktorých je to vyslovene uvedené – vychádzka pri určitých skupinách detí. **Okrem uvedeného vzhľadom aj na celkový počet detí v MŠ ktorých je 15, nemožno vyhodnotiť krytie úväzkov učiteliek v rozsahu 8,5 hod. PVVČ týždenne za spĺňajúce kritéria efektivity.**

Navrhované odporúčanie: Vyhodnotiť možnosti efektívnejšieho rozvrhnutia pracovného času učiteliek MŠ aj vzhľadom na možnosť využitia nepedagogických zamestnancov na určité činnosti s cieľom minimalizovania krytia úväzkov učiteliek vzhľadom nízky počet detí (13 podľa výkazu ŠKOL 40-01 k 15.9.2020, aktuálne v roku 2021 - 15). V prípade nezníženia úväzkov odporúčam zväziť aj možnosť predĺženie dĺžky prevádzky MŠ, tak aby boli úväzky učiteliek efektívne využité. Zároveň odporúčam vyhodnotiť predpokladaný záujem v najbližších rokoch o MŠ (potencionálny počet detí) a s prihliadnutím na to zvoliť najvhodnejšie riešenie.

Nepedagogický zamestnanci v rámci hradený z originálnych školských kompetencií sú upratovačka a kuchárka so 100 % úväzkami a účtovníčka so 60 % úväzkom.

Základná škola

Základnú školu navštevuje v súčasnosti 74 žiakov², z toho 37 žiakov I. stupeň a 38 žiakov II. stupeň ZŠ. Maximálne ako aj minimálne počty žiakov v triedach sú upravené v § 29 ods. 5 a 7 školského zákona nasledovne:

Najvyšší počet žiakov v triede základnej školy je

- a) 24 žiakov v triede, v ktorej sú žiaci viacerých ročníkov prvého stupňa základnej školy,
- b) 22 žiakov v triede prvého ročníka,
- c) 25 žiakov v triede druhého až štvrtého ročníka,
- d) 29 žiakov v triede piateho až deviateho ročníka.

Najnižší počet žiakov v triede základnej školy je

- a) 12 žiakov v triede, v ktorej sú žiaci viacerých ročníkov prvého stupňa základnej školy,
- b) 11 žiakov v triede prvého ročníka,
- c) 13 žiakov v triede druhého až štvrtého ročníka,
- d) 15 žiakov v triede piateho až deviateho ročníka.

Školský zákon zároveň v § 29 ods. 12 a 15 určuje za akých podmienok môže byť najvyšší a najnižší počet žiakov v triede prekročený.

Počet žiakov v ZŠ Čaka podľa jednotlivých ročníkov:

Trieda	Počet žiakov
I. stupeň	
1. ročník + 3. ročník (spojené triedy)	16
2. ročník + 4. ročník (spojené triedy)	21

² Podľa výkazu ŠKOL 40-01 k 15.9.2020 bol počet žiakov 75. Aktuálne k januáru 2021 je počet žiakov 74.

II. stupeň	
5. ročník	8
6. ročník	13
7. ročník	6
8. ročník	6
9. ročník	5
SPOLU	74

V zmysle § 30 ods. 2 školského zákona vyplýva možnosť spájania tried v základnej škole, **avšak iba na I. stupni ZŠ. Spájanie tried na II. stupni nie je upravené v školskom zákone a teda nie je možné.** Spájania tried v II. stupni ZŠ je možné iba pre určité predmety (náboženská výchova, etická výchova, telesná) za podmienok stanovených v § 15 vyhlášky Ministerstva školstva Slovenskej republiky č. 320/2008 Z. z. o základnej škole v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška o základnej škole“).

Základná škola pristúpila k zlúčeniu tried v I. stupni a to 1. a 3. ročník (po zlúčení spolu 16 žiakov) a 2. a 4. ročník (po zlúčení spolu 21 žiakov) a teda spĺňajú podmienky maximálneho počtu žiakov v triede, v ktorej sú žiaci viacerých ročníkov I. stupňa základnej školy. **V II. stupni kde spájanie možné nie je, ani v jednom ročníku nie je dosiahnutý minimálny počet žiakov.**

Ako bolo vyššie uvedené v zmysle § 29 ods. 15 školského zákona zriaďovateľ základnej školy môže určiť v osobitných prípadoch **aj nižší počet žiakov v triede**, pričom za osobitný prípad sa považuje

- znižená dostupnosť žiakov do školy; za zníženú dostupnosť žiakov do školy sa považuje dĺžka dopravnej cesty vlakom alebo autobusom z miesta trvalého pobytu žiaka dlhšia ako 6 kilometrov,
- vzdelávanie žiakov v jazyku národnostnej menšiny, ak v okruhu 6 kilometrov od miesta trvalého pobytu žiaka nie je žiadna iná základná škola s vyučovacím jazykom národnostnej menšiny,
- vzdelávanie žiakov v štátnom jazyku, ak v okruhu 6 kilometrov od miesta trvalého pobytu žiaka nie je žiadna iná základná škola, v ktorej sa výchova a vzdelávanie uskutočňuje v štátnom jazyku,
- vzdelávanie žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, ak je z celkového počtu žiakov školy viac ako 80 % žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, alebo
- ďalšie prípady hodné osobitného zreteľa.

V prípade základnej školy Čaka nie je daný žiadny z dôvodov podľa písm. a) až d), do úvahy pripadá jedine dôvod podľa písm. e). Stanovenie minimálneho počtu žiakov má význam aj z hľadiska financovania základnej školy, ktoré je závislé od počtu žiakov navštevujúcich základnú školu. V prípade ak nie sú dosiahnuté minimálne počty žiakov v jednotlivých triedach, musí zriaďovateľ počítať s nutnosťou dofinancovať náklady na výchovu a vzdelávanie z vlastných zdrojov.

V ZŠ pôsobí 10 učiteľov vrátane riaditeľky a jedna vychovávateľka ŠKD. Základný úväzok učiteľa je 23 h. PVVČ. Základný úväzok riaditeľky ZŠ podľa prílohy č. 6 nariadenia vlády o PVVČ je

vzhľadom na počet tried a oddelení 8 hod. PVVČ a základný úväzok výchovného poradcu je v zmysle prílohy č. 5 nariadenia vlády o PVVČ vzhľadom na počet žiakov ZŠ 21 hod. PVVČ. Vychovávateľka ŠKD má základný úväzok v zmysle prílohy č. 2 nariadenia vlády o PVVČ 25 hod. V zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o pedagogických zamestnancoch“) **vykonaná hodina priamej výchovno-vzdelávacej činnosti, ktorá prevyšuje základný úväzok pedagogického zamestnanca, sa považuje za jednu hodinu práce nadčas.**

Počet žiakov navštevujúcich ŠKD je 21 žiakov³. ŠKD má zriadené 1 oddelenie. Výchovu v ŠKD zabezpečuje jedna vychovávateľka s 90 % úväzkom.

Prehľad pedagogických zamestnancov podľa úväzkov a hod. práce nadčas za týždeň:

	Úväzok	Počet PVVČ v hod.	Z toho nadčas
Vedúci pedagogický zamestnanec			
Riaditeľka ZŠ	100 %	11	3*
Výchovný poradca			
Výchovný poradca	100 %	24	3
Ostatní učitelia			
3 učitelia	100 %	23	-
2 učitelia	100 %	25	2
1 učiteľ	87 %	20	-
1 učiteľ	43 %	10	-
1 učiteľ	17 %	4	-
Vychovávateľka ŠKD			
Vychovávateľka	90 %	22,5	-

*v zmysle § 19 ods. 3 zákona o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme má vedúci zamestnanec, ktorý je štatutárnym orgánom funkčný plat určený s prihliadnutím na prácu nadčas, t. j. nadčas sa štatutárnemu orgánu zvlášť neprepláca.

Nepedagogický zamestnanci v ZŠ financovaný z prenesených kompetencií (nie originálne) sú upratovačka na 100 % úväzok, školník na 80 % úväzok a 20 % úväzok účtovníčka.

II. časť kontroly

V rámci druhej časti kontroly bolo preverované odmeňovanie zamestnancov v súlade s platnými a účinnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Ku kontrole boli predložené všetky osobné spisy pedagogických, ako aj nepedagogických zamestnancov v Základnej škole s materskou školou Čaka. Pri pedagogických zamestnancoch bolo kontrolované oznámenie o výške a zložení funkčného platu na rok 2021. Bolo preverené správne zaradenie do platovej a pracovnej triedy, zvýšenie platovej tarify v zmysle § 7 ods. 12 zákona o odmeňovaní

³ Podľa výkazu ŠKOL 40-01 k 15.9.2020 bol počet žiakov navštevujúcich ŠKD 22. Aktuálne k januáru 2021 je počet žiakov 21.

niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, ako aj všetky priznané príplatky predovšetkým príplatok za profesijný rozvoj podľa § 32g zákona o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, pri ktorom boli preverované doklady preukazujúce nárok na vyplatenie príplatku, príplatok za výkon špecializovanej činnosti (príplatok za triednictvo a príplatok za činnosť uvádzajúceho pedagogického zamestnanca) príplatok začínajúcemu pedagogickému zamestnancovi príplatok za riadenie a pri učiteľkách MŠ príplatok za zmennosť.

Pri nepedagogických zamestnancoch boli predložené rovnako oznámenia o zložení funkčného platu, avšak pri týchto zamestnancoch sa plat nemení v závislosti od dĺžke praxe každý rok ako pri pedagogických zamestnancoch pri ktorých platí v zmysle § 7 ods. 12 zákona o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, zvýšenie platovej tarify o 0,25 % za každý celý rok započítanej praxe dosiahnutej k 31. decembru bežného kalendárneho roka až do osem rokov započítanej praxe a za každý celý rok započítanej praxe od 9 rokov až do 40 o 0,5 %. Nepedagogický zamestnanci sú zatriedovaní do jednotlivých platových stupňov, ktoré sa menia v pásmach od 2 až do 4 rokov a to podľa počtu rokov praxe. Vzhľadom na uvedené bolo pri týchto zamestnancoch predložené posledné oznámenie o výške a zložení funkčného platu.

Pri druhej časti kontroly nebolo identifikované, žiadne kontrolné zistenie.

Prehľad výdavkov na osobné náklady za rok 2020

09.1.1.1 Predprimárne vzdelávanie s bežnou starostlivosťou - Materská škola

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	25 968,84
614 Odmeny	200
615 Ostatné osobné vyrovnania	6 246,66
620 Poistné a príspevky do poisťovní	10 642,86

09.1.2.1 Primárne vzdelávanie s bežnou starostlivosťou – I. stupeň ZŠ

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	55 092,43
612 Príplatky	546,94
614 Odmeny	1 080
615 Ostatné osobné vyrovnania	11 787,37
620 Poistné a príspevky do poisťovní	22 279,33

09.2.1.1 Nižšie sekundárne vzdelávanie všeobecné s bežnou starostlivosťou – II. stupeň ZŠ

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	64 388,79
612 Príplatky	546,94
614 Odmeny	1 240

615 Ostatné osobné vyrovnania	14 283,46
620 Poistné a príspevky do poisťovní	26 372,20

09.5.0 Vzdelávanie nedefinované podľa úrovne - ŠKD

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	7 830,42
614 Odmeny	90
615 Ostatné osobné vyrovnania	3 283,27
620 Poistné a príspevky do poisťovní	3 714,69

09.6.0.1 Vedľajšie služby v školstve (upratovačka pre MŠ)

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	6 234,84
612 Príplatky	936,88
614 Odmeny	100
615 Ostatné osobné vyrovnania	1 813,36
620 Poistné a príspevky do poisťovní	3 003,23

09.6.0.2 Vedľajšie služby v školstve (upratovačka, školník, ekonómka pre prenesené školské kompetencie)

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	13 860,36
612 Príplatky	3 036,94
614 Odmeny	200
615 Ostatné osobné vyrovnania	3 848,76
620 Poistné a príspevky do poisťovní	6 952,33

09.6.0.3 Vedľajšie služby v školstve – Výdajná školská jedáleň pre ZŠ a ekonómka pre originálne školské kompetencie

	Skutočnosť k 31.12.2020
611 Funkčný plat	12 458,95
612 Príplatky	2 289,18
614 Odmeny	160
615 Ostatné osobné vyrovnania	2 750,38
620 Poistné a príspevky do poisťovní	5 847,42

Návrh správy bol doručený na oboznámenie dňa 15.04.2021.

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom a navrhnutým odporúčaniam bola do 26.04.2021. K návrhu správy boli podané námietky v časti kontrolného zistenia a navrhovaného

odporúčania týkajúceho sa MŠ. Námietky boli podané ústne, bez písomného vyhotovenia. Námietky smerovali k zachovaniu súčasného stavu. Námietky boli vyhodnotené ako neopodstatnené.

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení 31.05.2021.

Lehota na splnenie opatrení 30.06.2021.

V Leviciach dňa 7.06.2021

.....
Hlavný kontrolór obce Čaka JUDr. Marek Keller