

Stanovisko

hlavnej kontrolórky k návrhu Záverečného účtu obce

Folkušová za rok 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022. Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 (ďalej len „stanovisko“) som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31. 12. 2022.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1 Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“). Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy. Návrh záverečného účtu obce Folkušová spĺňa náležitosti ustanovené v §16 ods. 5, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce Folkušová

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce Folkušová.

1.3 Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený 15.6.2023 na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce Folkušová v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.4 Dodržanie povinnosti auditu

Obec Folkušová si do termínu predloženia Záverečného účtu nedala overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9 ods. 4). Podľa ustanovení § 19 ods. 3 má obec povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overiť účtovnú závierku do jedného roka od skončenia účtovného obdobia. Následne bude Obecnému zastupiteľstvu obce Folkušová predložená správa nezávislého audítora o audite individuálnej účtovnej závierky za rok 2022.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 obsahuje:

- a) údaje o plnení rozpočtu za rok 2022 v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou t.j. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"), kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet") a finančné operácie,
- b) použitie prebytku /vysporiadanie schodku/ hospodárenia za rok 2022,
- c) tvorbu a použitie prostriedkov rezervného a sociálneho fondu,
- d) bilanciu aktív a pasív k 31.12. 2022,
- e) prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12. 2022,
- f) prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám-podnikateľom,
- g) finančné usporiadanie finančných vzťahov voči: zriadeným a založeným právnickým osobám, ostatným právnickým a fyzickým osobám- podnikateľom, štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a rozpočtom VÚC.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní

a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu v oblasti príjmov bol spracovaný podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie, kategórie a položky a podpoložky. Návrh záverečného účtu v oblasti plnenia rozpočtu výdavkov bol spracovaný a predložený podľa funkčnej klasifikácie na úrovni oddiel, skupina, trieda, podtrieda a podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie a kategórie položky a podpoložky.

B. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec Folkušová pri zostavovaní návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 tohto zákona finančne usporiadala svoje hospodárenie. Ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu a štátnym fondom. Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: údaje o plnení rozpočtu podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov návrh záverečného účtu neobsahuje, nakoľko obec Folkušová v roku 2022 nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

1. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie obce Folkušová v roku 2022 sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom (OZ) dňa 9. decembra 2021 uznesením OZ č. 3/4/2021.

Rozpočet bol zostavený v zmysle § 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho vnútorné členenie je v súlade s týmto zákonom. Obsahuje bežný a kapitálový rozpočet v členení na príjmy, výdavky a finančné operácie. V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a k právnickým osobám (občianskym združeniam), ktorým sa poskytli prostriedky z rozpočtu.

Rozpočet na rok 2022 bol zostavený ako prebytkový, s prebytkom vo výške 100 €. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový, prebytok bežného rozpočtu bol naplánovaný vo výške 100 €.

Kapitálový rozpočet bol zostavený ako vyrovnaný. Finančné operácie neboli v schválenom rozpočte zapojené.

Rozpočet obce Folkušová bol v priebehu rozpočtového roka upravený celkovo 3 krát, z toho jeden krát na základe uznesenia OZ, dvakrát bolo rozpočtové opatrenie vykonané bez uznesenia OZ. na základe uznesení obecného zastupiteľstva.

Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných rozpočtových opatreniach:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách
Bežný rozpočet		
Príjmy	52 100	60 206,50
Výdavky	51 040	63 157,71
Prebytok/schodok bežného rozpočtu	+ 1 060	- 2 951,21
Kapitálový rozpočet		
Príjmy	0	1 290
Výdavky	960	5 510
Prebytok/ schodok kapitálového rozpočtu	- 960	- 4 220
Finančné operácie		
Príjmové finančné operácie	0	5 450
Výdavkové finančné operácie	0	0
Prebytok/ schodok finančných operácií	0	+ 5 450

1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy, cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali z predaja pozemkov. Rozpočet bežných príjmov bol nastavený na základe reálnych zhodnotení príjmov obce, a teda nedochádza k nižšiemu príjmu, než aký je predpokladaný v rámci schváleného či zmenami upraveného rozpočtu, čo vyplýva aj z percentuálneho vyhodnotenia jeho skutočného čerpania voči schválenému resp. upravenému

rozpočtu bežných príjmov. Čo sa týka kapitálových príjmov, rozpočet bol zmenený po predaji pozemkov.

Obec v roku 2022 plnila rozpočet príjmov nasledovne:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% voči schválenému	% voči upravenému
Bežné príjmy	52 100	60 206,50	62 841,54	120,6	104
Kapitálové príjmy	0	1 290	1 290	-	100

1.1.1 Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery). Ich plnenie bolo v roku 2022 nasledovné:

	Upravený rozpočet	Skutočnosť
Daňové príjmy	47 176,84	49 074,61
Nedaňové príjmy	8 200,56	8 263,26
Granty a transfery	4 829,10	5 503,67
Bežné príjmy	60 206,50	62 841,54

Daňové príjmy

Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Obci boli zo strany štátu poukázané podielové dane zo štátneho rozpočtu vo výške 41 584,96 €, čo je o 1 884,96 € vyššia skutočnosť, ako obec predpokladala pri nastavení rozpočtu v tejto položke. Vývoj výnosu podielových daní bol v roku 2022 pre obec priaznivý. Čo sa týka dane z nehnuteľnosti (daň zo stavieb a daň z pozemkov), obci sa v tomto roku podarilo naplniť plánovaný výnos, a to vo výške 2 991,15 € pri predpokladaných 2 700 €. Výnos z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad dosiahol 122 % plnenie, pri schválených 3 550 € a skutočnosti 4 350,50 €.

Nedaňové príjmy

Jedná sa o príjmy z prenajatých pozemkov, budov, priestorov a objektov a príjmy z administratívnych a iných poplatkov a platieb. Z hľadiska plnenia rozpočtu príjmov na rok 2022 sa jedná o 100 % plnenie voči upravenému rozpočtu. V rámci nedaňových príjmov predstavovali príjmy z prenájmu obecného majetku sumu 169,15 €, z predaja tovarov a služieb vo výške 5 468,59€. Administratívne a iné poplatky ako príjmy obce zo správnych poplatkov boli v roku 2022

v celkovej výške 554,50 € a príjmy z dobropisov vo výške 2 071,02 €.

Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z Dobrovoľnej požiarnej ochrany SR (3 000,-), Okresného úradu Martin (2 318,07), Ministerstva vnútra SR (66,84,-) a Ministerstva dopravy, výstavby a reg. rozvoja SR (6,39,-).

1.1.2 Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Pre rok 2022 boli kapitálové príjmy rozpočtované vo výške 0 €, počas roka táto položka upravovaná, a to na 1 290 € so skutočnosťou k 31.12. vo výške 1 290 €, čo je 100 % plnenie. Jedná sa o príjem z predaja pozemkov.

1.2 Čerpanie rozpočtu výdavkov

Obec v roku 2022 čerpala výdavky nasledovne:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% voči schválenému	% voči upravenému
Bežné výdavky	51 040	63 157,71	55 450,35	108,6	87,8
Kapitálové výdavky	960	5 510	960	100	17,4

1.2.1 Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Schválený rozpočet bežných výdavkov vo výške 51 040 € bol po zmenách rozpočtu v Obecnom zastupiteľstve a ďalšími rozpočtovými opatreniami upravený na 63 157,71 €, skutočnosť predstavovala 55 450,35 €, čo je 87,8 % plnenie, čerpanie bežných výdavkov bolo teda nižšie ako predstavoval rozpočet na rok 2022 po vykonaných zmenách. Podrobný prehľad čerpania bežných výdavkov podľa ekonomickej ako aj podľa funkčnej klasifikácie uvádza Návrh záverečného účtu.

1.2.2 Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Schválený rozpočet kapitálových výdavkov vo výške 960 € bol po zmenách rozpočtu rozpočtovými opatreniami upravený a navýšený na 5 510 €. Skutočné čerpanie bolo k 31. 12. 2022 vo výške 960 €, čo predstavovalo 17 % plnenie vo vzťahu k upravenému rozpočtu. Jedná sa o financovanie splátkového kalendára investičnej akcie rekonštrukcie verejného osvetlenia. Na

základe poskytnutých informácií nemôžem objektívne zhodnotiť, z akého dôvodu bola vykonaná zmena kapitálového rozpočtu vo výdavkovej časti, ktorá napokon nebola čerpaná. Je možné predpokladať, že sa jednalo o plánový, no vo finále nerealizovaný investičný zámer.

1.3 Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí.

Príjmové finančné operácie

Príjmové finančné operácie boli v roku 2022 rozpočtované vo výške 0 €, po zmenách rozpočtu vo výške 5 450 €, skutočnosť k 31.12.2022 predstavovala 0 % plnenie (0 €). Ak sa uskutočnila zmena rozpočtu, v rámci ktorej boli do rozpočtu obce zapojené finančné prostriedky prostredníctvom finančných operácií, nedokážem vyhodnotiť, prečo má táto položka k 31.12.2022 nulové plnenie a tieto finančné prostriedky nakoniec do rozpočtu zapojené neboli.

Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie neboli v roku 2022 rozpočtované.

1.5 Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok rozpočtu; podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet); súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

Hospodárenie obce dokumentuje nasledovná tabuľka:

Rozpočet	Skutočnosť k 31.12. 2022
Príjmy celkom	64 131,54
Bežné príjmy	62 841,54
Kapitálové príjmy	1 290
<i>Bežné + kapitálové príjmy</i>	<i>64 131,54</i>
Príjmy finančných operácií	0
Výdavky celkom	56 410,35
Bežné výdavky	55 450,35
Kapitálové výdavky	960
<i>Bežné + kapitálové výdavky</i>	<i>56 410,35</i>
Výdavky finančných operácií	0
Spolu celkom (BR+KR+FO)	7 721
<i>Spolu (BR+KR)</i>	<i>+ 7 721</i>
<i>Výsledok hospodárenia (BR+KR-účelovo určené prostriedky)</i>	<i>+ 6 208,95</i>

Podľa § 16 ods. 6 a 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú. V roku 2022 ide o nevyčerpané finančné prostriedky vo výške 1 512,24 €.

Rozpočet obce vrátane finančných operácií skončil s prebytkom vo výške 7 721 €, z ktorých v záverečnom účte po odpočítaní nevyčerpaných prostriedkov vo výške 1 512,24 € obec navrhuje, aby bola suma vo výške 6 208,95 € pridelená do rezervného fondu, nakoľko obec nevytvára iné fondy. Následne, na základe rozhodnutia obecného zastupiteľstva, po schválení záverečného účtu za rok 2022 a po dodržaní legislatívnych pravidiel, môžu byť prostriedky rezervného fondu použité v zmysle § 10 ods. 8 na kapitálové výdavky, ktoré nie sú kryté kapitálovými príjmami v rozpočte pre rok 2023 alebo v prípade nevyhnutnej potreby (živeľnej pohromy alebo inej neočakávanej „katastrofy“) na krytie bežných výdavkov. V roku 2023 je možné tieto prostriedky na základe legislatívnej úpravy využiť tiež na krytie bežných výdavkov.

2. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

Aktíva, t.j. majetok spolu krytý pasívami, t.j. zdrojmi krytia, podľa účtovnej uzávierky

predstavujú sumu 144 176,60 €. Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok dlhodobý hmotný, nehmotný a finančný majetok v celkovej hodnote 120 022,46 €. Čo sa týka pohľadávok z daňových príjmov, tieto sú k 31.12.2022 vo výške 2 549,82 €.

2.1 Bilancia záväzkov

Obec eviduje záväzky v celkovej hodnote 26 875,04 €. Oproti roku 2021 záväzky obce stúpili o 8 626,72 €, a to predovšetkým krátkodobé záväzky. V rámci dlhodobých záväzkov obce sa jedná predovšetkým o zostatky úverov vo výške 11 062 €. V rámci krátkodobých záväzkov sa jedná napr. o mzdy a odvody za mesiac december (5 766,74 €), záväzky voči dodávateľom (901,73 €) a ďalšie, podrobne uvedené v Návrhu záverečného účtu.

3. PREHLAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Obec Folkušová pri používaní návratných zdrojov financovania dodržiava pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obec v roku 2017 uzatvorila zmluvu o dodávateľskom úvere vo výške 13 920 € a v roku 2020 prijala návratnú finančnú výpomoc MF SR vo výške 1 942 €, a to na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020 v dôsledku pandémie ochorenia Covid- 19.

Celková výška dlhodobých úverových záväzkov, a teda celková suma dlhu obce podľa ods. a) §17 dosahuje úroveň 21,39 % skutočných bežných príjmov za predchádzajúci rok.

Čo sa týka sumy splátok návratných zdrojov financovania podľa písm. b) §17, jedná sa o úroveň 2,07 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z EÚ a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu. Na základe takto vymedzených zákonných pravidiel obec splňa podmienky prijatia návratných zdrojov financovania, ktoré by v prípade potreby mohla využiť.

Prijatý	Výška úveru	Poskytovateľ	Zostatok k 31.12.2022	Úrok
2017	13 920 €	SSE	9120 €	0
2020	1942 €	MF SR	1942 €	0

ZÁVER

Návrh záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 tohto zákona.

Návrh záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený na verejnú diskusiu dňa 15.6.2023 spôsobom v obci obvyklým, čo je viac ako 15 dní pred jeho prerokovaním v obecnom zastupiteľstve.

Riadna účtovná závierka k 31.12. 2022 a rozpočtové hospodárenie obce v čase predkladania Záverečného účtu obce na diskusiu a prerokovanie OZ neboli overené audítorom.

Účtovná závierka bola vykonaná podľa zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v z.n.p..

V súlade s ustanovením § 16 ods. 10, písmeno a) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Folkušová uzatvoriť návrh záverečného účtu obce Folkušová za rok 2022 výrokom:

celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad

Sučany, 28.6.2023

Mgr. Lenka Žuchová

hlavná kontrolórka obce Folkušová