

ODBORNÉ STANOVISKO
HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE SLOPNÁ K NÁVRHU ROZPOČTU
na r. 2021 a VIACROČNÉHO ROZPOČTU
na roky 2022 - 2023

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2021 (ďalej len "stanovisko") a roky 2022 – 2023.

A. Východiská spracovania stanoviska

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na r. 2021 a viacročného rozpočtu na roky 2022-2023 z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len "OZ").

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu a súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydá všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Slopná

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa **25.11.2020** t. j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021,
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022,
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2023,
- pričom podľa ods. 3 tohto zákona príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

- a) *bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),*
- b) *kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),*
- c) *finančné operácie.*

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 - 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Východiská tvorby rozpočtu

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce a mestá), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporenia dlhodobej konkurencie schopnosti Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení :

- *skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky,*
 - *schválený rozpočet bežného roka,*
 - *očakávaná skutočnosť bežného roka*
 - *a návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky,*
- pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme **568.907,31 €**, čo je navýšenie oproti schválenému rozpočtu r. 2020 o 40.950,31 €. Bežné príjmy sú rozpočtované v celkovej výške **320.418,-- €**, kapitálové príjmy nie sú rozpočtované, avšak príjmové finančné operácie sú rozpočtované vo výške **248.489,31 €**. (tieto pozostávajú z budovania vodozádržných opatrení, expozícia v najstaršom dome, rekonštrukcia domu smútku a okolia).

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem **568.907,31 €**. Bežné výdavky sú rozpočtované vo výške **328.756,12 €**, kapitálové výdavky vo výške **234.551,19 €** a výdavkové finančné operácie sú rozpočtované vo výške **5 600,- €**.

Navrhovaný rozpočet na r. 2021 je vyrovnaný, nakoľko príjmy sa rovnajú výdavkom. Taktiež navrhovaný viacročný rozpočet na r. 2022 až 2023 je vyrovnaný tak ako je uvedené v prehľadnej tabuľke rozpočtovaných príjmov a výdavkov na toto obdobie.

V návrhu rozpočtu na rok 2021 ako aj v návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 až 2023, vo výdavkovej časti sú rozpočtované bežné výdavky na zabezpečenie samosprávnych funkcií obce a poskytovanie verejných služieb pre obyvateľov obce – samospráva obce, civilná ochrana, ochrana pred požiarmi, doprava, odpadové hospodárstvo, ochrana životného prostredia, rozvoj obce, verejné osvetlenie, kultúra, miestny rozhlas, pohrebníctvo, základné vzdelávanie, školský klub, zariadenie školského stravovania, sociálna oblasť.

Kapitálové výdavky na r. 2021 sú rozpočtované vo výške **234 551,19 €**. Jedná sa o rozpočet nákladov na investičné akcie: budovanie vodozádržných opatrení, rekonštrukcia požiarnej zbrojnice, , expozitúra v najstaršom dome obce, rekonštrukcia domu smútku a okolia,

Finančné operácie výdavkov na r. 2021 sú rozpočtované celkovej o výške **5.600,- €**, jedná sa o splátky úverov (2000,- komunálny univerzálny úver – splátky jednorázové, úver na dopyje MK: 3 600,- € (292x12 mes. = 3504,-)).

1/ Navrhované P R Í J M Y na r. 2021

Rozpočet bežných príjmov

V návrhu rozpočtu **na rok 2021** sa uvažuje so zvýšením príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2020 o 40.950,31 €,- € , hlavne zvýšením finančných operácií na položke prijatých úverov za účelom realizácie expozície najstaršieho domu v obci a rekonštrukcie domu smútku a okolia, ktoré výdavky budú uhradené z návratných finančných výpomocí získaných z fondov. Ostatné zvýšenie príjmov je v drobných položkách.

Daňové príjmy sú tvorené *výnosom dane z príjmov fyzických osôb* - podielové dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t.j. *miestnymi daňami*, ktoré obec vyberie od svojich občanov, a to najmä daň z nehnuteľnosti a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad (*tieto sú však zároveň aj výdavkom obce*).

Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce. Daňové príjmy obce sú v návrhu rozpočtu vo výške **182 911,- €** tvoria 57 % z bežných príjmov obce. Ďalšie príjmy tvoria predovšetkým na úseku školstva a účelové transféry zo štátneho rozpočtu. Obec neuvažuje s nárastom daňových príjmov podielových daní, z dôvodu pretrvávajúcej pandémie choroby COVID-19 nakoľko práve to je dôvod nenaplnenia štátneho rozpočtu a nepredvídaných zvýšených výdavkov štátu v r. 2020.

U **nedaňových príjmov** t.j. príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmov z administratívnych a iných poplatkov, sú v priemere na úrovni roku 2020, pričom nie je predpoklad na ich navýšenie. Najvýraznejšie navýšenie je na položke poplatkov za stravovanie v školskej jedálni, avšak tento príjem sa premietne do výdavkov.

Rozpočet kapitálových príjmov

Dotácie ako kapitálový rozpočet - v návrhu rozpočtu sa neuvažuje s novými dotáciami, ktoré budú poskytované obci zo štátneho rozpočtu a účelovými dotáciami z rozpočtov obcí. Ak budú obci poskytnuté nové dotácie, budú do rozpočtu obce zaradené zmenou rozpočtu priebežne tak, ako to ukladá zákon.

Finančné operácie príjmov

Obec v návrhu rozpočtu rozpočtuje plnenie zostatku dotačných kapitálových príjmov z roku 2020 v celkovej výške 11 264,- € (rekonštrukcia PZ). Budovanie vodozadržnej stavby vo výške 185 485,25 €, na expozíciu v najstaršom dome obce vo výške 33 677,- € a rekonštrukciu DS vo výške 16 755,- € sa plánuje financovať z návratných finančných zdrojov. Vlastné kapitálové príjmy, t. j. príjmy z predaja kapitálových aktív rozpočtované nie sú.

2/ Navrhované V Ý D A V K Y na r. 2021

Rozpočtované výdavky celkom sú vo výške 568.907,31 € z toho:

Rozpočet bežných výdavkov

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sú rozpočtové bežné výdavky vo výške 328 756,12 €. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 č. MF/009077/2020-411, ktorá je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Funkčná klasifikácia	Návrh rozpočtu Na rok 2020	Návrh rozpočtu na rok 2021
Obec	108 920,00	131 940,00
Civilná ochrana	29,00	29,00
Požiarna ochrana	2 795,00	3 170,00
Doprava	1 150,00	1 150,00
<i>Turistický ruch</i>	0,00	7 674,12
Komunálny odpad	10 650,00	10 650,00
Ochrana životného prostredia	902,00	5 822,00
Rozvoj obce – verejné priestranstvo	5 315,00	9 015,00
Verejné osvetlenie	6 850,00	7 000,00
Bývanie	0,00	0,00
Kultúra	2 700,00	2 700,00
Miestny rozhlas	430,00	730,00
Pohrebníctvo	650,00	775,00
Združenia – členské príspevky	1 200,00	1 200,00
Základná škola	112 195,00	104 525,00
Školský klub	19 415,00	19 770,00
Školská jedáleň	21 273,00	21 606,00
Staroba/ <i>Rodina a deti</i>	500,00	1.000,00

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie, t. j. podľa jednotlivých odvetví sa uvažuje so zabezpečením samosprávnych funkcií obce a taktiež sú tu rozpočtované verejné služby poskytované občanom obce.

Bežné výdavky: Obec môže počas obdobia pandémie až do 31.12.2021 na základe rozhodnutia obecného zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov:

- prostriedky rezervného fondu,
- kapitálové príjmy,
- návratné zdroje financovania,

pričom tento potup sa nepovažuje za porušenie zákona č. 583/2004 Z.z. v p.z.

Návratné zdroje financovania: Obec môže použiť NZF nielen na kapitálové výdavky, ale aj na bežné výdavky do 31. Decembra 2021. Ostatné zákonné podmienky zostávajú nezmenené – podmienky prijatia NZF podľa § 17 odst. 6 (60 %m 25%).

Rozpočet kapitálových výdavkov

Kapitálový rozpočet výdavkov - v návrhu rozpočtu sú rozpočtované výdavky vo výške **234 551,19 €**, z čoho financované stavby **z návratných úverov** budú vo výške **222 723,13 €**, ktoré budú prefinancované zo štátneho rozpočtu z jednotlivých fondov formou účelových dotácií. *Jedná sa o financovanie vodozádržných opatrení, expozitúra v najstaršom dome a rekonštrukcia DS a okolia.*

Ak budú obci poskytnuté nové dotácie, ich čerpanie bude do rozpočtu obce zaradené zmenou rozpočtu priebežne tak, ako to ukladá zákon.

Finančné operácie

V návrhu rozpočtu sú rozpočtované výdavkové finančné operácie vo výške 5 600,-- €, jedná sa o splátky úverov v súlade s uzatvorenými úverovými zmluvami.

C. Z Á V E R

Návrh rozpočtu obce Slopná na rok 2021 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom číslo 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Obec Slopná nezostavuje programový rozpočet, iba rozpočet finančný.

Návrh rozpočtov bol verejne sprístupnený dňa 25. 11. 2020, spôsobom obvyklým (úradná tabuľa obce, webová stránka obce) v zákonom stanovenej lehote, t.j. 15 dní pred jeho schvaľovaním v súlade s § 9 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších zmien a doplnkov, na základe uvedených skutočností

odporúčam obecnému zastupiteľstvu v Slopnej

- a/ predložený návrh rozpočtu obce Slopná na rok 2021 a viacročného rozpočtu na roky 2022 až 2023 **prerokovať**
- b /predložený návrh rozpočtu na rok **2021 s c h v á l i t'**
- c/ návrh viacročného rozpočtu na roky **2022 – 2023 zobrat' na vedomie.**

V Slopnej 7.12. 2020

Viera Micháľková
Hlavná kontrolórka obce Slopná