

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu obce na rok 2019 a roky 2020 - 2021

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2019 a roky 2020 a 2021

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2019 a roky 2020 a 2021 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na rok 2019 a roky 2020-2021, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2019 a roky 2020 a 2021 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej v texte len "Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej v texte len "Zákon o obecnom zriadení
- Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení účinnom od 01.01.2015 (ďalej v texte len "Zákon o rozpočtovej zodpovednosti)

b) Zohľadnenie nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov v návrhu rozpočtu:

- Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v platnom znení

- Zákon Č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákon Č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v platnom znení a ostatné súvisiace normy, v platnom znení

c) Všeobecne záväznými nariadeniami obce (ďalej len „VZN“)

Predložený rozpočet je v súlade s príslušnými platnými VZN obce.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Podľa ust. § 9 ods. 2 Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení má byť rozpočet zverejnený najmenej na 15 dní pred schválením spôsobom v obci obvyklým, aby sa verejnosť mohla k rozpočtu vyjadriť.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Sklené a na internetovej stránke obce Sklené dňa 19.11.2018 v zákonom stanovenej lehote a to najmenej 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom v súlade s § 9 ods. 2 Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení .

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Rozpočet obce je predložený na schválenie na minimálnej úrovni, ktorú určuje zákon v súlade s § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Obec nemá povinnosť zostavovať programový rozpočet.

B. POSÚDENIE ROZPOČTOVÉHO PROCESU

Návrh rozpočtu je zostavený v súlade s ust. § 9 ods. 1 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa čl. 9 ods. 1 Zákona o rozpočtovej zodpovednosti a to v nasledovnom členení:

- údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky (rok 2016,2017)
- schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok (rok 2018)
- údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka (2018)
- návrh rozpočtu na rok 2019
- prognózy na roky 2020,2021

Viacročný rozpočet na roky 2019 - 2021 sa v súlade s § 9 ods. 3 v spojení s ust. § 10 ods. 3 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet),
- c) príjmové a výdavkové finančné operácie (ďalej len „finančné operácie).

Podľa ust. § 9 ods. 4 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy príjmy a výdavky bežného a kapitálového rozpočtu na rok 2019 sú záväzné a príjmy a výdavky rozpočtov na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné.

C. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Obce a mestá sú subjekty verejnej správy a ich rozpočty sú tak súčasťou súhrnného rozpočtu verejnej správy a sú napojené na štátny rozpočet.

Východiská pre tvorbu návrhu rozpočtu obce Sklené na rok 2019 boli predovšetkým:

- **Očakávaná skutočnosť čerpania rozpočtu obce Sklené k 31.12.2018**
- **východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z daní z príjmu FO pre rok 2019** ku dňu spísania tohto stanoviska ešte neboli zverejnené na stránke Ministerstva financií. Obec preto vychádzala z prognózy na rok 2018, pričom pri rozpočtovaní podielových daní je počítané so 7,7 % - ným navýšením oproti roku 2019.
- **návrh rozpočtu zahŕňa rezervu na úpravu miezd vo verejnej správe od 1.1.2019.** Schválené zmeny budú mať vplyv aj na rozpočet obce. V prípade nedostatku financií na príslušných rozpočtových položkách, obec upraví rozpočet v priebehu roka rozpočtovým opatrením. Zdrojom navýšenia týchto výdavkom budú podielové dane na rok 2019 (po zverejnení východiskových štatistických údajov na rok 2019).

D. POSÚDENIE NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2019

V rozpočte na rok 2019 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k organizáciám, ktorým obec poskytuje prostriedky zo svojho rozpočtu formou dotácie. V rámci rozpočtu sú vyčlenené prostriedky pre základnú školu, materskú školu, školský klub detí a školskú jedáleň, ktoré nemajú právnu subjektivitu.

Rozpočet na rok 2019 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Bežný rozpočet je navrhnutý v súlade s ust. § 10 ods. 7 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy ako prebytkový vo výške 30 000 € (tabuľka č. 1.)

Tabuľka č. 1

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
Bežné príjmy celkom v €	393 050,00	363 429,60	363 429,60
Bežné výdavky celkom v €	363 050,00	355 750,00	357 750,00
Hospodárenie obce: prebytok (bežný rozpočet)	30 000,00	7 679,60	5 679,60

Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako schodkový, čo je v súlade s ust. § 10 ods. 7 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy vo výške – 64 000 € (Tabuľka č. 2). Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a kladnou bilanciou finančných operácií (výška prebytku bežného rozpočtu = 30 000 € a bilancia finančných operácií + 34 000 €).

Tabuľka č. 2

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
Kapitálové príjmy celkom v €	5 500,00	0,00	0,00
Kapitálové výdavky celkom v €	69 500,00	0,00	0,00
Hospodárenie obce: schodok kapitálového rozpočtu	-64 000,00	0,00	0,00

Súčasťou rozpočtu obce sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú napríklad prevody peňažných fondov obce, realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie však nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Obec v minulosti nečerpala návratné zdroje financovania (úver).

Tabuľka č. 3

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
Príjmové finančné operácie	34 000,00	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie	0,00	0,00	0,00
Bilancia finančných operácií	34 000,00	0,00	0,00

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 spĺňa podmienky ust. § 10 ods. 7 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy, nakoľko je navrhnutý ako vyrovnaný po zapojení finančných operácií. (tabuľka č. 4 a 5).

Tabuľka č. 4

Bežný a kapitálový rozpočet obce spolu:

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
Bežné a kapitálové príjmy v €	398 550,00	363 429,60	363 429,60
Bežné a kapitálové výdavky v €	432 550,00	355 750,00	357 750,00
Hospodárenie obce v € prebytok/schodok rozpočtu	-34 000,00	7 679,60	5 679,60

Tabuľka č. 5

Celkový rozpočet po zapojení finančných operácií:

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
Príjmy po zapojení príjmových FO v €	432 550,00	363 429,60	363 429,60
Výdavky po zapojení výdavkových FO v €	432 550,00	355 750,00	357 750,00
Hospodárenie obce v € prebytok rozpočtu	-	7 679,60	5 679,60

Pri návrhu rozpočtu boli uplatnené základné princípy:

- zachovanie rozsahu poskytovaných služieb verejnosti a subjektom pôsobiacich na území obce,
- nezvyšovanie zadĺženosti obce,
- opatrnosť pri rozpočtovaní príjmov a následne príslušných výdavkov

Základom pre tvorbu výdavkovej časti rozpočtu obce sú príjmy, ktoré obec môže reálne získať v roku 2019. Návrh výdavkov bežného rozpočtu pokrýva nevyhnutné výdavky súvisiace s výkonom základných samosprávnych funkcií, výdavky určené na prenesený výkon štátnej správy.

Návrh výdavkov kapitálového rozpočtu zohľadňuje výdavky na investičné akcie.

V návrhu rozpočtu sú vyčlenené prostriedky na školstvo (prenesené aj originálne kompetencie).

Bežný rozpočet je zostavený prebytkový	30 000 €
Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový	-64 000 €
Schodok kapitálového rozpočtu 64 000 € je krytý prebytkom bežného rozpočtu a kladnou bilanciou finančných operácií	34 000 €

ROZPOČET PRÍJMOV OBCE

Daňové príjmy

Výnos dane z príjmov fyzických osôb v rozpočte na rok 2019 je rozpočtovaný vo výške 238 170 €.

Prehľad o rozpočtovanom o výnose dane z príjmov fyzických osôb za predchádzajúce obdobie pre obec Sklené.

Rok	Suma
2018	221 450 €

2017	210 426 €
2016	195 484 €

V návrhu rozpočtu obce pri plánovaní výnosu dane z príjmov bolo vychádzané z odhadu skutočného plnenia v roku 2018 (s pravdepodobnosťou nárastu podielových daní o 7,7 % oproti predchádzajúcemu roku) . Ku dňu schvaľovania rozpočtu na rok 2019 (17.12.2018) sú Ministerstvom financií SR zverejnené východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VUC na výnose podielu dane z príjmov FO pre rok 2019. Podielové dane pre obec Sklené na rok 2019 sú v štátnom rozpočte rozpočtované vo výške 242 172 €.

Dane z nehnuteľností

Daň z nehnuteľností na rok 2019 je rozpočtovaná rovnako ako v roku 2018 vo výške 32 365 €. V zmysle § 104g ods. 3 a ods. 4 zákona o miestnych daniach má správca dane povinnosť zosúladiť rozdiel medzi najvyššou a najnižšou sadzbou dane zo stavieb a bytov najneskôr pri určení sadzieb dane za zdaňovacie obdobie roku 2024.

Túto zákonnú povinnosť si obec Sklené splnila a premietla ju do platného VZN č 8/2012 o miestnej dani z nehnuteľností.

Prehľad o rozpočtovaných príjmoch z dane z nehnuteľností za predchádzajúce obdobie:

Rok	Suma
2018	32 365 €
2017	29 561 €
2016	32 162 €

Príjem poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady

Výška príjmov z poplatku za komunálny odpad na rok 2019 je rozpočtovaná vo výške 8200 € (poplatok vybraný od fyzických a právnických osôb).

Rok	Rozpočet - výška poplatku za komunálny odpad
2018	8 250 €
2017	8 627 €
2016	9 040 €

Nedaňové príjmy sú na rok 2019 rozpočtované vo výške vo výške 22 200 € (v tomto čísle nie sú zahrnuté vratky a nenávratné zdroje financovania).

Prehľad o rozpočtovaných nedaňových príjmoch za predchádzajúce obdobie:

Rok	Suma
2018	14 540 €
2017	23 373 €
2016	20 686 €

Granty a transfery sú na rok 2019 rozpočtované vo výške 87 065 €. V rámci tejto rozpočtovej položky sú rozpočtované prijaté transfery v rámci verejnej správy určené na financovanie prenesených kompetencií štátnej správy a to hlavne:

Základná škola (prevádzka a mzdy) = 45 775 €

Úrad práce sociálnych vecí a rodiny - dotácia na mzdy = 7 500 €

Matrika = 2 020 €

REGOB = 240 €

Dobrovoľný hasičský zbor a dotácia na obnovu požiarnej zbrojnice = 31 400 €

Kapitálové príjmy pre rok 2019 sú rozpočtované vo výške 5 500 €. Ide o príjmy za predaj pozemkov, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 31.10.2018. Upozorňujem, že tieto príjmy môžu byť použité iba na kapitálové výdavky obce. V prípade, že nebudú použité v roku 2019 ako kapitálový výdavok, musia byť súčasťou prebytku za rok 2019. Kladne hodnotím, že tieto príjmy boli zapojené do rozpočtu do výdavkovej časti ako kapitálový výdavok, čo je zrejme aj z dôvodovej správy k návrhu rozpočtu na rok 2019.

Príjmové finančné operácie pre rok 2019 sú rozpočtované vo výške 34 000 €. Ide o prostriedky peňažných fondov obce (úspor obce), ktoré sú v návrhu rozpočtu na rok 2019 zapojené do rozpočtu a následne sú k nim rozpočtované aj kapitálové výdavky (oprava strechy obecného úradu a rekonštrukcia požiarnej zbrojnice).

ROZPOČET VÝDAVKOV OBCE

Porovnanie výdavkov rozpočtu v členení skutočné plnenie v roku 2016, skutočné plnenie v roku 2017, schválený rozpočet pre rok 2018, odhad k 31.12.2018 a návrh rozpočtu na rok 2019.

Rozpočet výdavkov	Skutočnosť k 31.12.2016	Skutočnosť k 31.12.2017	Schválený k 31.12.2018	Odhad k 31.12.2018	Návrh rozpočtu na rok 2019
Bežné výdavky	289 676,44	311 945,00	334 098,00	337 383,00	363 050,00
Kapitálové výdavky	14 916,00	4 604,00	0,00		69 500,00
Výdavkové finančné operácie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spolu	304 592,44	316 549,00	334 098,00	337 383,00	432 550,00

	Názov	Skutočnosť k 31.12.2016	Skutočnosť k 31.12.2017	Schválený rozpočet k 31.12.2018	Odhad k 31.12.2018	Návrh rozpočtu na rok 2019
--	-------	----------------------------	----------------------------	---------------------------------------	-----------------------	-------------------------------

1	Obecný úrad	102 659,00	104 212,00	120 500,00	120 000,00	152 500,00
2	Finančná oblasť/kontrolór obce	6 384,00	5 474,00	9 000,00	8 500,00	9 000,00
3	Matrika	1 865,00	1 932,00	1 933,00	1 933,00	2 020,00
4	Voľby	666,00	531,00	700,00	700,00	0,00
5	Požiarna ochrana	2 984,00	3 696,00	3 700,00	2 800,00	50 200,00
6	Rozvoj obce - malé obecné služby	21 628,00	11 257,00	8 500,00	5 000,00	8 500,00
7	Cestná doprava	12 465,00	12 140,00	14 200,00	13 800,00	14 200,00
8	Nakladanie s odpadmi	14 986,00	14 701,00	15 000,00	14 500,00	15 000,00
9	Znižovanie znečisťovania	2 961,00	2 952,00	6 500,00	3 000,00	3 000,00
10	Verejné osvetlenie	2 902,00	2 995,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00
11	Športové služby	0,00	0,00	0,00	4 000,00	5 000,00
12	Obecný dom, kultúra, ZPOZ	11 266,00	16 577,00	13 000,00	15 250,00	13 000,00
13	Obecný rozhlas	680,00	4 383,00	700,00	700,00	700,00
14	Cintorín, Dom smútku	803,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00
15	Materská škola – originálne kompetencie	30 511,00	33 694,00	36 410,00	37 200,00	43 685,00
16	Základná škola – prenesené kompetencie	47 357,00	50 944,00	51 070,00	50 800,00	55 775,00
17	Školský klub – originálne kompetencie	12 948,00	14 166,00	17 210,00	16 200,00	17 210,00
18	Školská jedáleň – originálne kompetencie	22 530,00	24 444,00	20 425,00	28 000,00	27 510,00

19	Opatrovateľská služby	7 825,00	9 573,00	10 750,00	10 500,00	10 750,00
20	Sociálne opatrenia	1 172,00	879,00	500,00	500,00	500,00
Spolu		304 592,00	316 549,00	334 098,00	337 383,00	432 550,00

Celkové výdavky	432 500 €
Kapitálové výdavky	69 500 €
Bežné výdavky	363 050 €

Kapitálové výdavky predstavujú nasledovné výdavky:

- 1) Oprava strechy obecného úradu vo výške 23 000 € (Obecný úrad, výdavok bude financovaný z peňažných fondov obce)
- 2) Rekonštrukcia strechy požiarnej zbrojnice 46 500 € (Požiarna ochrana, výdavok bude financovaný z dotácie Ministerstva vnútra cca 29 900 €, zvyšná časť investície bude financovaná z peňažných fondov obce)

Výdavková časť kapitálového rozpočtu je nastavená reálne s ohľadom na zdroje, z ktorých budú kapitálové výdavky financované.

Bežné výdavky sú rozpočtované v optimálnej výške (bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový).

V rozpočte bežných výdavkov sú zohľadnené bežné výdavky potrebné na prevádzku a mzdy, ktoré musí obec hradiť zo svojho rozpočtu.

Výdavková časť bežného rozpočtu je nastavená na úroveň vlastných zdrojov, rizikom určite nebude nenaplnenie prognózy, rozpočtovanej výšky podielových daní.

E. ZHRNUTIE

1. Návrh rozpočtu na rok 2019 a rozpočtové roky 2020-2021 je spracovaný v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi a zohľadňuje príslušné ustanovenia požadovaných zákonov ako aj príslušných všeobecne záväzných nariadení obce Sklené.
2. bola dodržaná informačná povinnosť vyplývajúca zo Zákona o obecnom zriadení
3. rozpočet bol spracovaný metodicky správne

Ing. Miroslava Škorňová
Hlavná kontrolórka obce

12.12.2018, Sklené