

Správa
pre zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Kvačanoch
dňa 07. 12. 2020

K bodu programu : **Odborné stanovisko kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2021**

Predkladá: PhDr. Marcela Jašková, kontrolórka obce

Materiál obsahuje : 1) Návrh na uznesenie
2) Stanovisko

Podpis predkladateľa :

Počet strán : 7

V Kvačanoch, dňa 02.12. 2020

Návrh
na uznesenie Obecného zastupiteľstva v Kvačanoch dňa 07. 12. 2020

K bodu programu : **Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2021**

Obecné zastupiteľstvo v Kvačanoch:

I. berie na vedomie :

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2021

Odborné stanovisko
Hlavnej kontrolórky Obce Kvačany k návrhu rozpočtu Obce Kvačany na rok 2021 a roky 2022-2023

V súlade so zákonom č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 18 f, odsek 1, písmeno c) a v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení som vypracovala odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2021 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022-2023 ktoré predkladám pred jeho schválením Obecnému zastupiteľstvu obce Kvačany.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska

Odborné stanovisko som spracovala na základe predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2021 a roky 2022-2023.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Predložený návrh rozpočtu obce Kvačany je spracovaný v súlade s nasledovnými zákonmi: so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmu územnej samospráve, zákonom č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p a Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení účinnom od 1.1.2015, všetko v znení neskorších predpisov.

Predložený návrh rozpočtu obce Kvačany je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Kvačany, internými predpismi a uzneseniami obecného zastupiteľstva: VZN 2/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol v súlade s § 9 ods. 2 Zák. 369/1990 Zb. zverejnený v zákonom stanovenej lehote a to najmenej 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom v plnom znení na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 číslo MF/010302/2018-411, ktorá je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a vyhláškou Štatistického úradu č. 247/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy. Ekonomická klasifikácia je použitá do najnižšej úrovne ekonomickej klasifikácie (hlavná kategória, kategória, položka, podpoložka), čo je v súlade so Zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého návrh rozpočtu obce sa musí predložiť na schválenie v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie.

Pri tvorbe tohto rozpočtu bola uplatnená zákonná povinnosť miest a obcí zostavovať rozpočet na trojročné obdobie. Navrhovaný rozpočet na nasledujúce roky (2021-2023) v rámci jednotlivých finančných ukazovateľov má orientačný charakter.

B. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Východiskom pre tvorbu návrhu rozpočtu bol vývoj hospodárenia obce v minulých rokoch, skutočné výsledky hospodárenia obce v roku 2019, očakávané výsledky v roku 2020, predpokladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmov územnej samosprávy na rok 2021 a potreby pre správnu a efektívnu činnosť obce v roku 2021 a rokoch 2022-2023.

C. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021,
- rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022,
- rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2023.

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2021 – 2023 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- bežný rozpočet**, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet**, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie**.

Obec nezostavuje rozpočet v programovej štruktúre.

D. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Rozpočet obce spolu za bežnú, kapitálovú oblasť a finančné operácie je zostavený ako vyrovnaný:

- údaje v € -

Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
1 063 611	962 348	966 348
1 063 611	962 348	966 348
0	0	0

Bežný a kapitálový rozpočet (vrátane zapojenia rozpočtu základnej školy) je zostavený ako schodkový vo výške -8 910 €. Finančné operácie sú rozpočtované ako prebytkové vo výške 8 910 €, pričom z bežného a kapitálového schodkového rozpočtu po započítaní prebytku finančných operácií je výsledkom vyrovnaný rozpočet vo výške 0 €.

Na rozpočet obce je naviazaný i rozpočet rozpočtovej organizácie obce – základnej školy. Vlastné príjmy ZŠ sú pre rok 2021 plánované vo výške 141 853,00 €, výdavky vo výške 754 086,00 €, rozdiel - 612 233,00 je krytý z prebytku bežného rozpočtu obce.

Skladba rozpočtu obce Kvačany na rok 2021 je nasledovná:

A) BEŽNÝ ROZPOČET							
Ukazovateľ obce	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	866 021,51	951 120,52	962 309,00	1 000 029,84	898 348,00	902 348,00	906 348,00
Výdavky	230 929,59	268 790,53	319 767,00	244 285,00	256 900,0	260 900,00	264 900,00
Rozdiel	635 091,92	682 329,99	642 542,00	755 744,84	641 448,00	641 448,00	641 448,00

Základná škola	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2020	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	132 418,60	189 948,47	217 486,00	72 085,00	141 853,00	60 000,00	60 000,00
Výdavky	667 391,82	785 904,33	781 593,00	752 838,00	754 086,00	660 088,00	660 088,00
Rozdiel	-534 973,22	-595 955,86	-564 107,00	-680 753,00	-612 233,00	-600 088,00	-600 088,00

Obec + ZŠ	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2020	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	998 440,11	1 141 068,99	1 179 795,00	1 072 114,84	1 040 201,00	962 348,00	966 348,00
Výdavky	898 321,41	1 054 694,86	1 101 360,00	997 123,00	1 010 986,00	920 988,00	924 988,00
Rozdiel	100 118,70	86 374,13	78 435,00	74 991,84	29 215,00	41 360,00	41 360,00

B) KAPITÁLOVÝ ROZPOČET							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2020	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	30 000,00	160 000,00	11 265,00	11 265,00	0,00	0,00	0,00
Výdavky	77 338,99	290 454,56	87 808,00	59 960,00	38 125,00	26 860,00	26 860,00
Rozdiel	-47 338,99	-130 454,56	-76 543,00	-48 695,00	-38 125,00	-26 860,00	-26 860,00

ROZPOČET OBCE + ZŠ BEZ FO (bežný + kapitálový)							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2020	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	1 028 440,11	1 301 068,99	1 191 060,00	1 083 379,84	1 040 201,00	962 348,00	966 348,00
Výdavky	975 660,40	1 345 149,42	1 189 168,00	1 057 083,00	1 049 111,00	947 848,00	951 848,00
Rozdiel	52 779,71	-44 080,43	1 892,00	26 296,84	-8 910,00	14 500,00	14 500,00

C) ROZPOČET FINANČNÝCH OPERÁCIÍ							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2020	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	73 731,77	138 041,81	135 021,00	128841,00	23 410,00	0,00	0,00
Výdavky	14 081,98	12 952,59	14 000,00	13 500,00	14 500,00	14 500,00	14 500,00
Rozdiel	59 649,79	125 089,22	121 021,00	115 341,00	8 910,00	-14 500,00	-14 500,00

D) CELKOVÝ ROZPOČET OBCE							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2018	Dosiahnutý rozpočet 2019	Schválený rozpočet 2020	Očakávaná skutočnosť 2020	Návrh rozpočtu 2021	Orientačný rozpočet 2022	Orientačný rozpočet 2023
Príjmy	1 102 171,88	1 439 110,80	1 326 081,00	1 212 220,84	1 063 611,00	962 348,00	966 348,00
Výdavky	898 742,38	1 358 102,01	1 203 168,00	1 070 583,00	1 063 611,00	962 348,00	966 348,00
Rozdiel	112 429,50	81 008,79	122 913,00	141 637,84	0,00	0,00	0,00

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v platnom znení ukladá dodržiavanie pravidiel na prijímanie návratných zdrojov financovania. Tieto návratné zdroje financovania sa môžu prijať, ak celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka bez prijatých grantov a transferov. Vo vzťahu k očakávaným bežným príjmom v roku 2020 sú najvyššie rámce nasledovné:

Prepočet prípustnej výšky celkovej sumy dlhu obce k 31.12.2021

Pri prekročení optimálnej sumy dlhu (50 - 58%) je obec povinná prijať opatrenia na jej zníženie a oznámiť túto skutočnosť ministerstvu financií. Pri dosiahnutí hraničnej sumy (58 - 60%) je obec povinná vykonať také zmeny rozpočtu, ktoré zabezpečia jeho vyrovnanosť a schváliť na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet. Výnimky, kedy je možné dosiahnuť schodok (pri poskytnutí prostriedkov z eurofondov) upravuje zákon. Ak je hraničná suma vyššia ako 60%, obci je udelená pokuta vypočítaná podľa zákona. Rovnako hlavný kontrolór, ktorý má povinnosť preverovať prijatie návratných zdrojov financovania, pri prekročení hraničnej sumy oznamuje túto skutočnosť ministerstvu financií.

Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na **zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie**, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí aj, ak obec vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku.

Načerpaný municipálny úver s očakávaným zostatkom k 31. 12. 2021 vo výške 0 € sa týka predfinancovania nenávratného finančného príspevku z PPA, ktorý sa nezapočítava do dlhovej sumy obce (obec môže takýto úver čerpať najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a PPA).

Obec Kvačany k 31. 12 2020 eviduje 1 úver s nasledovným očakávaným nesplateným zostatkom:

Univerzálny (stav k 31. 12. 2020 € 267 423,70)

(*Splácanie tuzemskej istiny ŠFRB*)

Očakávané bežné príjmy (BP) v roku 2020: 1 072 114,84 €

Maximálna prípustná výška dlhu 60% z BP 2020 (viazaná na opatrenia): 643 268,90 €

Optimálna výška dlhu 50% z BP 2020 (bez opatrení): 536 057,42 €

Očakávané bežné príjmy (BP2) v roku 2020: 425 987,84 €

bez prijatých grantov a transferov 646 127,00 €

Maximálna prípustná výška ročných splátok (splátky+úroky) 25% z BP2 2020: 106 496,96 €

Očakávaný zostatok komerčných úverov k 31.12.2021:254 373,70 €

Očakávané splátky vrátane príslušenstva (úroku) k 31.12.202015 900,00 €

(úroky 2850 eur, splátky 13 050 €, celkom 15 900 €)

Očakávaný zostatok úverov v roku 2020 je vo výške 267 423,70 eur, načerpanie nových úverov v roku 2021 nie je plánované splácanie úverov vo výške 13 050,00 eur, takže zostatok úverov k 31. 12. 2021 je očakávaný vo výške 254 373,70 eur. Výška splátok úverov plus úroky dosiahnu sumu 15 900,00 eur. Obidve kontrolované sumy sú pod optimálnou prípustnou percentuálnou výškou voči bežným a upraveným bežným príjmom predchádzajúceho roka. Obec teda plánuje splácať návratné zdroje v súlade s limitmi podľa Zákona č. 583/2004 Z.z.

V roku 2020 zásadným spôsobom negatívne ovplyvnila hospodárenie a celkovú finančnú situáciu samosprávy pandémie spôsobená ochorením COVID-19, a to predovšetkým znížením príjmov, zapríčinené výpadkom dane z príjmov fyzických osôb. V súvislosti s negatívnym vývojom hospodárenia miest a obcí a vyšších územných celkov v roku 2020 ovplyvneným predovšetkým pandemiou ochorenia COVID-19 má vláda Slovenskej republiky záujem kompenzovať výpadok príjmov subjektom územnej samosprávy a verejnej správy. Reagujúc na výrazný pokles výberu dane z príjmov fyzických osôb v nadväznosti na schválené uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 494 z 12. augusta 2020 budú mestám a obciam poskytované bezúročné návratné finančné výpomoci na výkon ich samosprávnych pôsobností. Návratná finančná výpomoc (ďalej len „NFV“) sa poskytne na základe žiadosti obce alebo vyššieho územného celku maximálne do výšky výpadku dane z príjmov fyzických osôb za rok 2020 podľa prognózy Ministerstva financií Slovenskej republiky z júna 2020. Ministerstvo financií zverejnilo prehľad miest a obcí s výškou súm výpadku podielových daní.

Pre Obec Kvačany to predstavuje sumu 15 780,00 eur. Obec v roku 2020 požiadala o návratnú finančnú výpomoc.

Z dôvodu negatívneho vývoja rozpočtu samospráv ovplyvneného pandemiou ochorenia COVID-19 je stanovený odklad prvej splátky do roku 2024. Doba splácania je rozvrhnutá na ročné splátky počas štyroch rokov, kde prvá splátka bude v roku 2024 a posledná splátka v roku 2027.

Obec a vyšší územný celok (ďalej len „dlžník“) zodpovedá za to, že prijatím návratnej finančnej výpomoci nebudú prekročené limity dlhu a dlhovej služby dlžníka vyplývajúce z § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, t. j. dlh dlžníka neprekročí 50 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku dlžníkovi z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, o prostriedky poskytnuté z Európskej únie a o iné prostriedky zo zahraničia alebo o prostriedky získané na základe osobitného predpisu. NFV nemožno použiť na úhradu záväzkov po lehote splatnosti. NFV nemožno poskytnúť obci v ozdravnom režime alebo nútenej správe.

Odpustenie jednotlivých splátok návratnej finančnej výpomoci, ktoré je dlžník povinný splácať veriteľovi, je možné len na základe rozhodnutia vlády Slovenskej republiky podľa § 13 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Predložený rozpočet Obce Kvačany na rok 2021 a roky 2022 – 2023 poskytuje poslancom Obecného zastupiteľstva dostatočné informácie pre rozhodovanie pri jeho schvaľovaní, resp. pre vyváženú úpravu na príslušných položkách.

Záver

Predložený návrh rozpočtu Obce Kvačany na rok 2021 odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť ako vyrovnaný v úhrnej výške príjmov 1 063 611 €, výdavkov 1 063 611 €. Návrh rozpočtov na roky 2022 - 2023 odporúčam zobrať na vedomie.