

Číslo poradia :

Správa
pre zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Kvačanoch
dňa 12. 12. 2019

K bodu programu : **Odborné stanovisko kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2020**

Predkladá: PhDr. Marcela Jašková, kontrolórka obce

Materiál obsahuje : 1) Návrh na uznesenie
2) Stanovisko

Podpis predkladateľa :



Počet strán : 6

V Kvačanoch, dňa 12.12. 2019

Návrh
na uznesenie Obecného zastupiteľstva v Kvačanoch dňa 12. 12. 2019

K bodu programu : **Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2020 a roky 2021-2022**

Obecné zastupiteľstvo v Kvačanoch:

I. berie na vedomie :

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2020 a roky 2021-2022

Odborné stanovisko
Hlavnej kontrolórky Obce Kvačany k návrhu rozpočtu Obce Kvačany na rok 2020 a roky 2021-2022

V súlade so zákonom č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 18 f, odsek 1, písmeno c) a v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení som vypracovala odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Kvačany na rok 2020 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021-2022 ktoré predkladám pred jeho schválením Obecnému zastupiteľstvu obce Kvačany.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska

Odborné stanovisko som spracovala na základe predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2020 a roky 2021-2022.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Predložený návrh rozpočtu obce Kvačany je spracovaný v súlade s nasledovnými zákonmi: so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmu územnej samosprávy, zákonom č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p a Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení účinnom od 1.1.2015, všetko v znení neskorších predpisov.

Predložený návrh rozpočtu obce Kvačany je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Kvačany, internými predpismi a uzneseniami obecného zastupiteľstva: VZN 2/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol v súlade s § 9 ods. 2 Zák. 369/1990 Zb. zverejnený v zákonom stanovenej lehote a to najmenej 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom v plnom znení na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 číslo MF/010302/2018-411, ktorá je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a vyhláškou Štatistického úradu č. 247/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy. Ekonomická klasifikácia je použitá do najnižšej úrovne ekonomickej klasifikácie (hlavná kategória, kategória, položka, podpoložka), čo je v súlade so Zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého návrh rozpočtu obce sa musí predložiť na schválenie v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie.

Pri tvorbe tohto rozpočtu bola uplatnená zákonná povinnosť miest a obcí zostavovať rozpočet na trojročné obdobie. Navrhovaný rozpočet na rok 2020 a nasledujúce roky (2021-2021) v rámci jednotlivých finančných ukazovateľov má orientačný charakter.

B. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Východiskom pre tvorbu návrhu rozpočtu bol vývoj hospodárenia obce v minulých rokoch, skutočné výsledky hospodárenia obce v roku 2018, očakávané výsledky v roku 2019, predpokladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmov územnej samosprávy na rok 2020 a potreby pre správnu a efektívnu činnosť obce v roku 2020.

C. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2020,
- rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2021,
- rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2022.

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2020 – 2022 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie.

Obec nezostavuje rozpočet v programovej štruktúre.

D. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Rozpočet obce spolu za bežnú, kapitálovú oblasť a finančné operácie je zostavený ako vyrovnaný:

- údaje v € -

Návrh rozpočtu 2020	Orientačný rozpočet 2021	Orientačný rozpočet 2022
1 034 392,00	1 003 704,00	925 851,00
1 034 392,00	1 003 704,00	925 851,00
0,00	0,00	0,00

Bežný a kapitálový rozpočet (vrátane zapojenia rozpočtu základnej školy) je zostavený ako prebytkový vo výške 5 100 €. Finančné operácie sú rozpočtované ako schodkové vo výške -5 100 €, pričom z bežného a kapitálového schodkového rozpočtu po započítaní prebytku finančných operácií je výsledkom vyrovnaný rozpočet vo výške 0 €.

Skladba rozpočtu obce Kvačany na rok 2020 a roky 2021-2022 je nasledovná:

A) BEŽNÝ ROZPOČET							
Ukazovateľ obec	Dosiahnutý rozpočet 2017	Dosiahnutý rozpočet 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020	Orientačný rozpočet 2021	Orientačný rozpočet 2022
Prijmy	829 871,41	866 021,51	889 238,00	904 617,50	853 851,00	859 851,00	863 851,00
Výdavky	209 848,26	230 929,59	289 068,00	263 396,76	277 815,00	283 915,00	290 015,00
Rozdiel	620 023,15	635 091,92	600 170,00	641 220,74	576 036,00	575 936,00	573 836,00
Základná škola							
Prijmy	41 573,22	132 418,60	115 411,00	139 853,56	171 641,00	143 853,00	62 000,00
Výdavky	557 529,17	667 391,82	681 780,00	719 463,31	733 164,00	700 785,00	614 623,00
Rozdiel	-515 955,95	-534 973,22	-566 369,00	-579 609,75	-561 523,00	-556 932,00	-552 623,00
Obec + ZŠ							
Prijmy	871 444,63	998 440,11	1 004 649,00	1 044 471,06	1 025 492,00	1 003 704,00	925 851,00
Výdavky	767 377,43	898 321,41	970 848,00	982 860,07	1 010 979,00	984 700,00	904 638,00
Rozdiel	104 067,20	100 118,70	33 801,00	61 610,99	14 513,00	19 004,00	21 213,00
B) KAPITÁLOVÝ ROZPOČET							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2017	Dosiahnutý rozpočet 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020	Orientačný rozpočet 2021	Orientačný rozpočet 2022
Prijmy	0,00	30 000,00	160 000,00	160 000,00	0,00	0,00	0,00
Výdavky	49 327,20	77 338,99	323 605,00	321 305,00	9 413,00	4 504,00	6 213,00
Rozdiel	-49 327,20	-47 338,99	-163 305,00	-161 305,00	-9 413,00	-4 504,00	-6 213,00
ROZPOČET OBCE + ZŠ BEZ FO (bežný + kapitálový)							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2017	Dosiahnutý rozpočet 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020	Orientačný rozpočet 2021	Orientačný rozpočet 2022
Prijmy	871 444,63	1 028 440,11	1 164 649,00	1 204 471,06	1 025 492,00	1 003 704,00	925 851,00
Výdavky	816 704,63	975 660,40	1 294 153,00	1 304 165,07	1 020 392,00	989 204,00	910 851,00
Rozdiel	54 740,00	52 779,71	-129 504,00	-99 694,01	5 100,00	14 500,00	15 000,00
C) ROZPOČET FINANČNÝCH OPERÁCIÍ							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2017	Dosiahnutý rozpočet 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020	Orientačný rozpočet 2021	Orientačný rozpočet 2022
Prijmy	14 683,00	73 731,77	171 295,00	171 261,00	8 900,00	0,00	0,00
Výdavky	12 684,16	14 081,98	13 500,00	13 000,00	14 000,00	14 500,00	15 000,00
Rozdiel	1 998,84	59 649,79	157 795,00	158 261,00	-5 100,00	-14 500,00	-15 000,00
D) CELKOVÝ ROZPOČET OBCE							
Ukazovateľ	Dosiahnutý rozpočet 2017	Dosiahnutý rozpočet 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020	Orientačný rozpočet 2021	Orientačný rozpočet 2022
Prijmy	886 127,63	1 102 171,88	1 335 944,00	1 375 732,06	1 034 392,00	1 003 704,00	925 851,00
Výdavky	829 388,79	898 742,38	1 307 653,00	1 317 165,07	1 034 392,00	1 003 704,00	925 851,00
Rozdiel	56 738,84	112 429,50	28 291,00	58 566,99	0,00	0,00	0,00

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v platnom znení ukladá dodržiavanie pravidiel na prijímanie návratných zdrojov financovania. Tieto návratné zdroje financovania sa môžu prijať, ak celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka bez prijatých grantov a transferov. Vo vzťahu k očakávaným bežným príjmom v roku 2018 sú najvyššie rámce nasledovné:

Prepočet prípustnej výšky celkovej sumy dlhu obce k 31.12.2020

Pri prekročení optimálnej sumy dlhu (50 - 58%) je obec povinná prijať opatrenia na jej zníženie a oznámiť túto skutočnosť ministerstvu financií. Pri dosiahnutí hraničnej sumy (58 - 60%) je obec povinná vykonať také zmeny rozpočtu, ktoré zabezpečia jeho vyrovnanosť a schváliť na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet. Výnimky, kedy je možné dosiahnuť schodok (pri poskytnutí prostriedkov z eurofondov) upravuje zákon. Ak je hraničná suma vyššia ako 60%, obci je udelená pokuta vypočítaná podľa zákona. Rovnako hlavný kontrolór, ktorý má povinnosť preverovať prijatie návratných zdrojov financovania, pri prekročení hraničnej sumy oznamuje túto skutočnosť ministerstvu financií.

Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí aj, ak obec vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku.

Načrpaný municipálny úver s očakávaným zostatkom k 31. 12. 2020 vo výške 0 € sa týka predfinancovania nenávratného finančného príspevku z PPA, ktorý sa nezapočítava do dlhovej sumy obce (obec môže takýto úver čerpať najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a PPA).

Obec Kvačany k 31. 12 2019 bude evidovať 1 úver s nasledovným očakávaným nesplateným zostatkom:

Univerzálny (stav k 31. 12. 2019 € 280 473,20)
(*Splácanie tuzemskej istiny ŠFRB*)

Očakávané bežné príjmy (BP) v roku 2019: 904 617,50 €
Maximálna prípustná výška dlhu 60% z BP 2019 (viazaná na opatrenia): 542 770,50 €
Optimálna výška dlhu 50% z BP 2019 (bez opatrení): 452 308,75 €
Očakávané bežné príjmy (BP2) v roku 2019: 509 663,56 €
bez prijatých grantov a transferov 534 807,50 €
Maximálna prípustná výška ročných splátok (splátky + úroky) 25% z BP2 2019: 127 415,89 €
Očakávaný zostatok komerčných úverov k 31.12.2020:266 423,20 €
Očakávané splátky vrátane príslušenstva (úroku) k 31.12.201914 050,00 €
(úroky 50 eur, splátky 14 000 €, celkom 14 050 €)

Očakávaný zostatok úverov v roku 2019 je vo výške 280 473,20 eur, načerpanie úverov v roku 2020 nie je plánované splácanie úverov vo výške 14 000 eur, takže zostatok úverov k 31. 12. 2020 je očakávaný vo výške 266 423,20 eur. Výška splátok úverov plus úroky dosiahnu sumu 14 050 eur. Obidve kontrolované sumy sú pod optimálnou prípustnou percentuálnou výškou voči bežným a upraveným bežným príjmom predchádzajúceho roka. Obec teda plánuje splácať návratné zdroje v súlade s limitmi podľa Zákona č. 583/2004 Z.z.

Na rozpočet obce ja naviazaný i rozpočet rozpočtovej organizácie obce – základnej školy. Vlastné príjmy ZŠ sú pre rok 2020 plánované vo výške 171 641,00 €, výdavky vo výške 733 164,008 €, rozdiel -561 523,00 je krytý z prebytku bežného rozpočtu obce.

Predložený rozpočet Obce Kvačany na rok 2020 a roky 2021 – 2022 poskytuje poslancom Obecného zastupiteľstva dostatočné informácie pre rozhodovanie pri jeho schvaľovaní, resp. pre vyváženú úpravu na príslušných položkách.

Záver

Predložený návrh rozpočtu Obce Kvačany na rok 2020 odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť ako vyrovnaný v úhrnnej výške príjmov 1 034 392 €, výdavkov 1 034 392 €. Návrh rozpočtov na roky 2021 - 2022 odporúčam zobrať na vedomie.